

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Совместная с прокуратурой Архангельской области проверка исполнения бюджетного законодательства в муниципальном образовании «Мезенский муниципальный район» на стадиях формирования, рассмотрения, утверждения, исполнения бюджета муниципального образования, а также составления и утверждения отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мезенский муниципальный район» за 2012 – 2014 годы»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», план работы контрольно-счетной палаты на 2014 год, распоряжение контрольно-счетной палаты Архангельской области от 14.02.2014 № 3-р, программа проведения совместной с прокуратурой Архангельской области проверки исполнения бюджетного законодательства в муниципальном образовании «Мезенский муниципальный район» на стадиях формирования, рассмотрения, утверждения, исполнения бюджета муниципального образования, а также составления и утверждения отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мезенский муниципальный район» за 2012 – 2014 годы, утвержденная председателем контрольно-счетной палаты Архангельской области и прокурором Мезенского района.

2. Перечень объектов контрольного мероприятия:

- 1) администрация муниципального образования «Мезенский муниципальный район» (далее по тексту – администрация района);
- 2) финансовый отдел администрации муниципального образования «Мезенский муниципальный район» (далее по тексту – финансовый отдел) с проведением встречной проверки в администрации муниципального образования «Мезенское» и Мезенском филиале ОАО «Архангельская областная энергетическая компания».

3. Проверяемый период деятельности: 2012 год в части проверки использования средств областного бюджета в виде субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую населению и субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными

источниками электроснабжения, 2013 год в части исполнения бюджета и формирования годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мезенский муниципальный район», 2014 год в части формирования и утверждения бюджета муниципального образования «Мезенский муниципальный район».

4. Срок проведения контрольного мероприятия: первый этап с 18 февраля 2014 года по 02 марта 2014 года: второй этап с 24 марта 2014 года по 31 марта 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка использования средств областного бюджета в виде субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую населению в 2012 году и субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения в 2012 году;

5.2. Проверка исполнения бюджетного законодательства в муниципальном образовании «Мезенский муниципальный район» на всех стадиях бюджетного процесса за 2013 – 2014 годы.

6. В ходе контрольного мероприятия, проведенного в финансовом отделе администрации муниципального образования «Мезенский муниципальный район» (далее по тексту – финансовый отдел) (акт от 26.02.2014) в части проверки средств областного бюджета в виде субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую населению в 2012 году, а также субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения в 2012 году, установлено:

6.1. В нарушение п. 3 ст. 78 БК РФ, Порядки предоставления и расходования субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую для населения на нужды теплоснабжения в 2012 году и субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения в 2012 году, утвержденные решением Собрания депутатов МО «Мезенский муниципальный район» от 08.12.2011 № 169 (в ред. от 21.02.2012) не содержит цели (целей) предоставления субсидий, категории и (или) критерии отбора юридических лиц – производителей услуг, имеющих право на получение субсидий.

6.2. В нарушение пунктов 3 вышеуказанных порядков, договоры с теплоснабжающими организациями на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию,

отпускаемую населению МО «Мезенский муниципальный район» на нужды теплоснабжения в 2012 году и договор с энергоснабжающей организацией на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения 2012 году, заключены финансовым отделом. Согласно пунктам 3 указанных порядков, договоры должны быть заключены Администрацией МО «Мезенский район».

Таким образом, финансовым отделом превышены полномочия в указанной части.

6.3. В ходе встречной проверки, проведенной в Мезенском филиале ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» (далее по тексту – Мезенский филиал ОАО «АрхоблЭнерго») завышения потребности в средствах субсидии на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую населению на нужды теплоснабжения, не установлено.

Установлено нарушение п. 10 Порядка предоставления и расходования субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую для населения на нужды теплоснабжения на 2012 год, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 01.02.2012 № 23-пп. Указанное нарушение выразилось в несоответствии показателей отчета по форме 22-ЖКХ данным бухгалтерского учета Мезенского филиала ОАО «АрхоблЭнерго» в части отражения объемов тепловой энергии, отпущенной населению. По данным бухгалтерского учета предприятия объем отпуска тепловой энергии населению составил 9 251 Гкал, а по данным формы 22-ЖКХ – 9 305 Гкал, что объясняется включением в указанный показатель формы 22-ЖКХ объемов отпущенной тепловой энергии муниципальному и ведомственному жилищному фонду.

7. В ходе контрольного мероприятия, проведенного в финансовом отделе администрации муниципального образования «Мезенский муниципальный район» (акт от 19.03.2014) в части проверки соблюдения бюджетного законодательства на стадиях формирования, рассмотрения, утверждения, исполнения бюджета муниципального образования, а также составления и утверждения отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мезенский муниципальный район, установлено:

7.1. В нарушение п. 1 ст. 152 БК РФ, статьей 8 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мезенский муниципальный район», утвержденного решением Собрании депутатов МО «Мезенский муниципальный район» от 09.10.2008 № 261 (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе), главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета не отнесены к участникам бюджетного процесса.

7.2. Положение о бюджетном процессе не приведено в соответствие с нормами ст. 179 БК РФ в части муниципальных программ. В частности это касается статей 13, 15, 25 Положения о бюджетном процессе.

7.3. Решением Собрания депутатов от 18.12.2013 № 16 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования «Мезенский муниципальный район» от 13.12.2012 № 237 «Об утверждении бюджета муниципального района на 2013 год» увеличено прогнозируемое поступление налога на доходы физических лиц на 1 427 749 руб. Обоснование указанного увеличения в пояснительной записке к решению Собрания депутатов не представлено.

В нарушение ст. 37, п. 5 ст. 173 БК РФ, ст. 13 Положения о бюджетном процессе, отсутствует прогноз отдельных показателей социально-экономического развития МО «Мезенский муниципальный район» в части увеличения фонда оплаты труда работников, который является базовой величиной для расчета прогнозируемого поступления налога на доходы физических лиц. Таким образом, имеется нарушение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, а именно – реалистичности расчета доходов бюджета, и, соответственно, отсутствуют основания для увеличения прогноза поступления налога на доходы физических лиц в сумме 1 427 749 руб.

7.4. По состоянию на 01.04.2013 показатели сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района по расходам не соответствуют показателям, утвержденным решением о бюджете на 2013 год на общую сумму 26 767,05 руб. без учета безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение. Аналогичная ситуация наблюдается по состоянию на 01.07.2013 (сумма расхождений составила 362 132,05 руб.) и на 01.10.2013 (сумма расхождений составила 150 000,00 руб.).

Приведенные факты являются нарушением п. 3 ст. 217 БК РФ. Кроме того, имеет место нарушение п. 2 ст. 83 БК РФ, а именно – выделение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств произведено без внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В нарушение п. 2 ст. 83 БК РФ, дополнительно выделенные бюджетные ассигнования фактически исполнены:

а. По состоянию на 01.04.2013 объем фактически произведенных выплат из бюджета муниципального района при отсутствии соответствующих ассигнований в действующей редакции бюджета муниципального района составил 85 502,00 руб. по главному распорядителю средств бюджета «Финансовый отдел администрации МО «Мезенский муниципальный район»;

б. По состоянию на 01.07.2013 объем фактически произведенных выплат из бюджета муниципального района при отсутствии соответствующих ассигнований в действующей редакции бюджета муниципального района составил 452 425,34 руб., в том числе по главным распорядителям средств бюджета:

– Управление образования администрации МО «Мезенский муниципальный район» - 176 500,00 руб.;

– Финансовый отдел администрации МО «Мезенский муниципальный район» - 275 925,34 руб.

в. По состоянию на 01.10.2013 объем фактически произведенных выплат из бюджета муниципального района при отсутствии соответствующих ассигнований в действующей редакции бюджета муниципального района составил 523 103,21 руб., в том числе по главным распорядителям средств бюджета:

– Управление образования администрации МО «Мезенский муниципальный район» - 431 417,90 руб.;

– Финансовый отдел администрации МО «Мезенский муниципальный район» - 91 685,31 руб.

Приведенные сведения свидетельствуют о наличии фактов расходования средств бюджета муниципального района без согласования указанных расходов в течение года с представительным органом муниципального образования, а также об отсутствии эффективного планирования бюджетных ассигнований главными распорядителями средств бюджета – органами местного самоуправления муниципального образования, что и приводит к многократным переносам бюджетных ассигнований в рамках утвержденного бюджета и изложенным выше нарушениям бюджетного законодательства.

7.5. В 2013 году из бюджета муниципального района в бюджеты муниципальных образований – поселений перечислено субсидий на общую сумму 2 745 892 руб. при отсутствии соответствующих порядков их предоставления. Данный факт является нарушением п. 2 ст. 9 БК РФ, а также пп. 10 п. 2 ст. 19 Устава муниципального образования «Мезенский муниципальный район», в котором определено: Исключительно решением Собрания депутатов Мезенского муниципального района устанавливается порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Мезенского муниципального района и свидетельствует о систематических нарушениях при формировании бюджета муниципального района.

В нарушение п. 2 ст. 9 БК РФ и пп. 10 п. 2 ст. 19 Устава МО «Мезенский район» в решении о бюджете муниципального района на 2014 год отсутствует порядок предоставления субсидий по обеспечению пожарной безопасности поселений в рамках Муниципальной программы «Пожарная безопасность в населенных пунктах МО «Мезенский район» на 2014 – 2016 годы». Также не установлены условия предоставления и методика расчета указанных субсидий (п. 4 ст. 179 БК РФ). Объем указанных субсидий в бюджете муниципального района на 2014 год утвержден в сумме 100 000 руб.

7.6. В рамках контрольного мероприятия проведена встречная проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в администрации муниципального образования «Мезенское», в ходе которой установлено использование средств областного бюджета в сумме 3 988 740 руб. на цели, соответствующие целям их

предоставления, но при отсутствии достаточных на то оснований. Вывод контрольно-счетной палаты основан на следующих фактах:

За счет средств областного бюджета выполнены работы по ремонту автомобильных дорог, которые не находятся в муниципальной собственности МО «Мезенское», что является нарушением пунктов 1.1 муниципальных контрактов от 24.06.2013 № 0124300003213000003-0055767-01 и от 02.09.2013 № 0124300003213000004-0055767-01, предметом которых является ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности МО «Мезенское».

Автомобильные дороги, ремонт которых произведен за счет областного бюджета, включены в Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Мезенское», утвержденный постановлением администрации МО «Мезенское» от 20.12.2011 № 64, но отсутствуют в реестре муниципальной собственности МО «Мезенское». Кроме того, на запрос контрольно-счетной палаты о предоставлении подтверждения государственной регистрации права собственности на ремонтируемые объекты недвижимости получен ответ об отсутствии в муниципальном образовании подтверждения государственной регистрации автомобильных дорог местного значения.

Согласно п. 1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ, право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, <...> а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», государственная регистрация является единственным доказательством существования зарегистрированного права.

7.7. В ходе контрольного мероприятия установлена недостаточно эффективная организации внутреннего финансового контроля в финансовом отделе в соответствии со статьями 265 и 266.1 БК РФ. Данный факт не способствует повышению финансовой дисциплины, а также целевому и эффективному использованию средств местных бюджетов.

7.8. В нарушение п. 3 ст. 184.1 БК РФ, подпункт 7 пункта 2 статьи 15 Положения о бюджетном процессе предписывает, что в составе обязательных приложений к проекту решения о районном бюджете должно быть распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов районного бюджета в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год. При этом пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ предусматривается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов, либо по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и

непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных соответственно настоящим Кодексом, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования. Аналогичные изменения требуется внести в п. 3 ст. 22 Положения о бюджетном процессе.

7.9. В нарушение дефиса третьего пункта 3 ст. 184.1 БК РФ, в составе решения о бюджете муниципального района на 2014 год не предусматривается утверждение распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

7.10. Согласно п. 1 ст. 17 Положения о бюджетном процессе, Собрание депутатов рассматривает проект решения о районном бюджете в течение 20 рабочих дней со дня его внесения на рассмотрение. В нарушение указанной нормы Положения о бюджетном процессе, бюджет муниципального образования на 2014 год утвержден решением Собрания депутатов от 18.12.2013 № 17 «Об утверждении бюджета муниципального района на 2014 год», то есть по истечении указанного срока.

7.11. Задача, поставленная в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Мезенского муниципального района на 2014 год и на среднесрочную перспективу в части сокращения муниципального долга в бюджете муниципального района на 2014 год не выполнена: по состоянию на 01.01.2015 верхний предел муниципального долга предлагается утвердить в сумме 13 670 000 руб. или более чем в 1,5 раза прогнозируемого показателя по состоянию на 01.01.2014.

7.12. Из 18 муниципальных программ, предлагаемых к финансированию из местного бюджета в 2014 году, 11 муниципальных программ утверждены с нарушением установленного срока. Срок утверждения муниципальных программ установлен до 15 октября (п. 7 Порядка разработки и реализации муниципальных программ МО «Мезенский муниципальный район», утвержденного постановлением администрации МО «Мезенский район» от 26.09.2013 № 631).

7.13. В части формирования прогноза поступления доходов в бюджет района на 2014 год в прогнозе социально-экономического развития содержатся сведения для формирования налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц. Для формирования прогноза поступления иных доходов, сведения в прогнозе социально-экономического развития отсутствуют. В части формирования расходной части бюджета района, прогноз социально-экономического развития также практически не содержит данных для ее формирования.

В целом по прогнозу социально-экономического развития контрольно-счетная палата отмечает отсутствие числовых значений по отдельным показателям прогноза. В частности отсутствуют значения показателей «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - Подраздел DA: Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака», «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - Подраздел DE: Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность» и др.

Исходя из вышеизложенного, представленный прогноз социально-экономического развития не может являться основой формирования бюджета муниципального района, что является нарушением ст. 172 БК РФ. Исключение составляют данные для формирования прогнозируемого поступления налога на доходы физических лиц.

7.14. Представленный с проектом бюджета муниципального района на 2014 год реестр расходных обязательств не соответствует форме реестра расходных обязательств, в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств, утвержденным распоряжением администрации МО «Мезенский муниципальный район» от 09.08.2005 № 198, что является нарушением п. 5 ст. 87 БК РФ.

По строке «Расходные обязательства, возникшие в результате решения органами местного самоуправления муниципальных районов вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 131-ФЗ) на сумму 4 091,5 тыс.руб. не указаны нормативные документы федерального, регионального и муниципального уровней, устанавливающие расходные обязательства на указанную сумму. Таким образом, бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств в сумме 4 091,5 тыс.руб. включены в проект бюджета муниципального района на 2014 год при отсутствии правовых оснований, что является нарушением п. 2 ст. 87 БК РФ.

7.15. В нарушение пп. 3 п. 2 ст. 78 БК РФ, в решении о бюджете муниципального района на 2014 год отсутствуют порядки предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на общую сумму 720 000 руб.: субсидия на доставку муки и лекарственных средств в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов; субсидии на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства. Таким образом, отсутствуют основания для включения бюджетных ассигнований на предоставление указанных субсидий в бюджет муниципального района на 2014 год.

7.16. В ходе контрольного мероприятия выявлено завышение прогноза поступления налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального района в 2014 году на сумму 939 421 руб. Таким образом, имеется нарушение

принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ в части реалистичности расчета прогноза поступлений налога на доходы физических лиц в 2014 году.

7.17. В ходе контрольного мероприятия выявлен резерв дополнительного поступления единого сельскохозяйственного налога в бюджет муниципального района в сумме 1 659,1 тыс.руб.

7.18. В нарушение пп. 9 п. 5 ст. 15 Положения о бюджетном процессе, одновременно с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год в Собрание депутатов не представлена утвержденная решением Собрания депутатов МО «Мезенский муниципальный район» программа приватизации муниципального имущества на 2014 год. Прогнозный план приватизации утвержден решением Собрания депутатов МО «Мезенский муниципальный район» только 18.12.2013, то есть на той же сессии, что и решение о бюджете района на 2013 год и позднее принятия решения о бюджете.

7.19. В нарушение п. 1 ст. 107 БК РФ в решении о бюджете муниципального района на 2014 год не установлен предельный размер муниципального долга. Указанное нарушение устранено решением Собрания депутатов от 20.02.2014 № 26 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования «Мезенский муниципальный район от 18.12.2013 № 17 «Об утверждении бюджета муниципального района на 2014 год».

8. В ходе контрольного мероприятия, проведенного в финансовом отделе администрации муниципального образования «Мезенский муниципальный район» (акт от 01.04.2014) в части проверки бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Мезенский муниципальный район» за 2013 год установлено:

8.1. В нарушение пунктов 175 и 177 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н) в составе бюджетной отчетности финансового отдела не представлены Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162). Таким образом, бюджетная отчетность по состоянию на 31.12.2013 сформирована финансовым отделом не в полном объеме в части Пояснительной записки (ф. 0503160).

8.2. Не обеспечена преемственность показателей справки к Балансу исполнения бюджета МО «Мезенский муниципальный район» по состоянию на 31.12.2012 и на 01.01.2013, что является нарушением пунктов 14, 115 Инструкции № 191н и свидетельствует о недостоверности представленной отчетности в указанной части.

8.3. Не обеспечена преемственность данных Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 31.12.2013 и 01.01.2013 по счетам 1.205.21, 1.205.71, 1.205.73, 1.206.26, 1.206.31, что является нарушением пунктов 14, 167 Инструкции № 191н, и свидетельствует о недостоверности бюджетной отчетности в указанной части.

8.4. Не обеспечено выполнение подпункта «б» пункта 2.1.2. Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета МО «Мезенский муниципальный район» от 29.04.2013 № 7 заключенного между министерством финансов Архангельской области и администрацией МО «Мезенский район» (далее по тексту – Соглашение от 29.04.2013 № 7) в части наличия просроченной кредиторской задолженности на 31.12.2013 по КОСГУ 212 «Прочие выплаты» в сумме 665 056,57 руб.

8.5. Не обеспечено выполнение подпункта «з» пункта 2.1.2. Соглашения от 29.04.2013 № 7: муниципальным образованием не обеспечено снижение недоимки по неналоговым платежам, администрируемым органами местного самоуправления.

8.6. В нарушение п. 1 ст. 107 БК РФ, решением Собрания депутатов МО «Мезенский муниципальный район» от 13.12.2012 № 237 (в ред. от 18.12.2013) «Об утверждении бюджета муниципального района на 2013 год» не установлен предельный объем муниципального долга МО «Мезенский муниципальный район» в 2013 году.

9. В ходе контрольного мероприятия, проведенного в администрации муниципального образования «Мезенский муниципальный район» (акт от 17.03.2014) установлено:

9.1. Методика определения размера арендной платы при сдаче в аренду нежилых помещений и сооружений, находящихся в собственности МО «Мезенский муниципальный район», утвержденная решением районного Собрания депутатов от 24.09.2009 № 27 (в ред. от 15.06.2012) не содержит нормы о передаче имущества в аренду на основании рыночной оценки, что противоречит ст. 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», согласно которой «проведение оценки объектов оценки является обязательным в случае вовлечения в сделку объектов оценки, принадлежащих <...> муниципальным образованиям, в том числе <...> в целях их передачи в аренду».

Исходя из вышеизложенного, при передаче муниципального имущества в аренду, бюджет муниципального района несет потери в части недополученной арендной платы в связи с отсутствием рыночной оценки её размера.

9.2. Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального образования «Мезенский муниципальный район», утвержденного распоряжением администрации района от 25.01.2010 № 13, не предусматривает доведение показателей кассового плана поступлений в районный бюджет на 2013 год в части доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и от продажи материальных и нематериальных активов до администрации как администратора доходов бюджета района. Указанный факт привел к нарушению п. 54 Инструкции № 191н.

В частности, в графе 3 раздела «Доходы» Отчета об исполнении бюджета...(ф. 0503127) должны быть отражены коды по бюджетной

классификации доходов бюджетов, закрепленные в установленном законодательством порядке за администратором доходов бюджета (администрацией МО «Мезенский район»). При отсутствии доведенных плановых назначений, утвержденных решением о бюджете района на 2013 год, до администратора доходов Отчет об исполнении бюджета... (ф. 0503127) администрации МО «Мезенский район» в указанной части является недостоверным.

9.3. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденным приказом Минфина РФ от 21.12.2012 № 171н, в доходной части решения о бюджете района на 2013 год от 13.12.2012 № 237 (с изменениями и дополнениями) доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципального района, отражены по КБК 1 11 09045 05 0000 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)». При этом указанные доходы следовало отразить по КБК 1 11 05075 05 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)». Таким образом, сумма нарушений составила по прогнозным показателям – 3 365,0 тыс.руб., по кассовому исполнению – 4 261,5 тыс.руб.

9.4. В нарушение ст. 42 БК РФ, по КБК 1 11 05035 05 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» отражены доходы бюджета района от сдачи в аренду части помещения, находящегося в оперативном управлении МБУК «Мезенский районный Дом культуры». Сумма нарушений составила по прогнозным показателям – 118,0 тыс.руб., по кассовому исполнению – 43,2 тыс.руб.

9.5. В бюджет муниципального района поступили доходы в сумме 110,6 тыс.руб. от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) без утверждения прогнозных показателей в доходной части бюджета и кода бюджетной классификации доходов в перечне главных администраторов доходов бюджета муниципального района на 2013 год. Согласно приказу финансового отдела администрации района от 15.12.2011 № 02/01, администратором поступлений районного бюджета по указанному виду доходов является администрация района. Фактически доходы от плательщиков по данному виду доходов поступили в бюджет района в мае и сентябре 2013 года.

Согласно п. 2 ст. 20 БК РФ, изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета, а также в состав закрепленных за ними кодов классификации доходов бюджетов вносятся на основании нормативного правового акта (муниципального правового акта) финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете в случаях изменения состава и (или) функций

главных администраторов доходов бюджета, а также изменения принципов назначения и присвоения структуры кодов классификации доходов бюджетов».

Вышеуказанные условия, позволяющие не вносить изменения в решение о районном бюджете на 2013 год по утверждению кода бюджетной классификации доходов в перечне главных администраторов доходов бюджета от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), проверкой не установлены.

Таким образом, данный факт является нарушением п. 2 ст. 20 БК РФ. Сумма нарушения составила 110,6 тыс.руб. по кассовому исполнению.

9.6. Муниципальным образованием «Мезенский муниципальный район» (арендодатель) и ОАО «АрхоблЭнерго» (арендатор) заключены договоры № 8 от 22.05.2008, № 9 от 22.05.2008 аренды объектов теплоснабжения и водоснабжения для обеспечения тепло- и водоснабжения населения и прочих потребителей Мезенского района. Указанное имущество находится в собственности района, что подтверждено свидетельствами о регистрации права собственности района. Однако, в соответствии с п. 1 ст. 14, ст. 50 Закона № 131-ФЗ, данное имущество предназначено для решения вопросов местного значения по организации в границах поселений Мезенского района тепло-, водоснабжения населения и прочих потребителей и должно быть передано в собственность поселений.

Согласно п. 4 ст. 15 Закона № 131-ФЗ, органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Соглашения о передаче полномочий по организации в границах поселений Мезенского района тепло-, водоснабжения населения и прочих потребителей в 2013 году на уровень района от поселений, заключенные в соответствии с п. 4 ст. 15 Закона № 131-ФЗ, отсутствуют. Таким образом, арендная плата по договорам №№ 8, 9 в сумме 1 674,948 тыс.руб. (согласно данным аналитического учета комитета по управлению имуществом и земельными ресурсами (далее по тексту – КУМИ) за 2013 год) поступила в районный бюджет без соответствующих правовых оснований.

9.7. В нарушение п. 4 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н (далее по тексту – Инструкция № 157н) администрацией района не обеспечены полнота и достоверность сведений о начисленных и поступивших неналоговых доходах в части доходов от реализации муниципального имущества, от арендной платы (в том числе пеней) за имущество и земельные участки, не обеспечены сопоставимость данных

аналитического и бухгалтерского учёта, что привело к искажению бюджетной отчетности администрации района за 2013 год.

Вывод сделан на основании следующих фактов:

– установлено занижение (в связи с арифметической ошибкой) в аналитическом и бухгалтерском учете суммы начисления доходов по договорам аренды с физическими лицами за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, на 25,074 тыс.руб.;

– выявлены отклонения между данными аналитического и бухгалтерского учета в части задолженности на 01.01.2013 в сумме 2 931,796 тыс.руб. и начислений за 2013 год в сумме «минус» 2 931,796 тыс.руб. по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

– выявлены отклонения между данными аналитического и бухгалтерского учета в части задолженности на 01.01.2013 в сумме 25,598 тыс.руб. и начислений за 2013 год в сумме 25,598 тыс.руб. по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений);

– выявлены отклонения между данными аналитического и бухгалтерского учета в части задолженности на 01.01.2013 в сумме 236,226 тыс.руб. и начислений за 2013 год в сумме 243,819 тыс.руб. по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений). Кроме того, в бухгалтерском учете по указанным поступлениям не отражены списанные в 2013 году пени в сумме 4,365 тыс.руб., а также задолженность по пеням по состоянию на 31.12.2013 в сумме 475,681 тыс.руб.;

– выявлены отклонения между данными аналитического и бухгалтерского учета в части задолженности на 01.01.2013 в сумме 5 602,071 тыс.руб., начислений за 2013 год в сумме «минус» 5 151,507 тыс.руб. и задолженности на 31.12.2013 в сумме 450,565 тыс.руб. по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных);

– выявлены отклонения между данными аналитического и бухгалтерского учета в части задолженности на 01.01.2013 в сумме 72,699 тыс.руб. и начислений за 2013 год в сумме «минус» 72,699 тыс.руб. по доходам от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том

числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу.

9.8. За 2013 год направлена 31 претензия должникам по арендной плате за муниципальное имущество на сумму 7 062,586 тыс.руб., кроме того, в Арбитражный суд Архангельской области подано 4 иска о взыскании задолженности по арендной плате за муниципальное имущество на сумму 3 473,86 тыс.руб. (в том числе пени 51,25 тыс.руб.).

Из общей суммы исков, направленных в Арбитражный суд удовлетворено исковых требований на сумму 3 373,08 тыс.руб.

9.9. В нарушение п. 41 Инструкции № 157н КУМИ не осуществляет пообъектный учет следующего имущества:

- Затраты по светооборудованию взлетно-посадочной полосы (первоначальной стоимостью 900,0 тыс.руб.);
- Затраты по объекту «Здание РПС в с. Козьмогородском Мезенского района» (первоначальной стоимостью 2 053,240 тыс.руб.);
- Система светосигнального оборудования (аэропорт Мезень) (первоначальной стоимостью 12 091, 365 тыс.руб.);
- Оборудование котельной г. Мезень, ул. Северная (первоначальной стоимостью 5 679,377 тыс.руб.);
- Оборудование котельной г. Мезень, пр. Советский, 85 (первоначальной стоимостью 1 848,337 тыс.руб.);
- Оборудование котельной «квартильная» (г. Мезень, пр. Советский, д.43 А) первоначальной стоимостью 2 654,678 тыс.руб.

9.10. В нарушение п. 27 Инструкции № 157н стоимость имущества «Оборудование котельной «квартильная» (г. Мезень, пр. Советский, д. 43А) увеличена на сумму 2 654,678 тыс.руб. – за счет затрат на осуществление капитального ремонта котельной по муниципальному контракту от 24.06.2013.

10. Поступившие разногласия, возражения и пояснения от руководителей объектов контроля:

10.1. от финансового отдела администрации муниципального образования «Мезенский муниципальный район» на акт проверки от 26.02.2014 (исх. № 75 от 27.02.2014). Заключение на представленные разногласия (приложение № 2 к настоящему Отчету) направлено письмом контрольно-счетной палаты от 13.03.2014 № 01-02/229.

Представленные разногласия контрольно-счетной палатой не приняты.

10.2. от финансового отдела администрации муниципального образования «Мезенский муниципальный район» на акт проверки от 19.03.2014 (исх. № 95 от 04.04.2014). Заключение на представленные разногласия (приложение № 3 к настоящему Отчету) направлено письмом контрольно-счетной палаты от 15.04.2014 № 01-02/338.

Представленные разногласия приняты частично.

10.3. от финансового отдела администрации муниципального образования «Мезенский муниципальный район» на акт проверки от 01.04.2014 (исх. № 112 от 16.04.2014). Заключение на представленные пояснения (приложение № 4 к настоящему Отчету) направлено письмом контрольно-счетной палаты от 23.04.2014 № 01-02/369.

Представленные пояснения приняты к сведению при составлении настоящего Отчета.

10.4. от администрации муниципального образования «Мезенский муниципальный район» на акт проверки от 17.03.2014 (исх. № 479 от 04.04.2014). Заключение на представленные возражения (приложение № 5 к Отчету) направлено письмом контрольно-счетной палаты от 25.04.2014 № 01-02/383.

Возражения частично приняты и учтены при составлении настоящего Отчета.

11. Предложения (рекомендации):

11.1. Главе муниципального образования «Мезенский муниципальный район» направить представление со следующими предложениями:

1. Обеспечить соответствие данных бухгалтерского учета администрации района и аналитического учета комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами в части доходов бюджетов от использования муниципального имущества.

2. Обеспечить пообъектный учет муниципального имущества, указанного в пункте 7 настоящего представления.

3. Внести изменения в Методику определения размера арендной платы при сдаче в аренду нежилых помещений и сооружений, находящихся в собственности МО «Мезенский муниципальный район», утвержденную решением районного Собрания депутатов от 24.09.2009 № 27, устранив противоречия со ст. 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

11.2. Начальнику финансового отдела администрации муниципального образования Мезенский муниципальный район» направить представление со следующими предложениями:

1. Осуществлять в соответствии с положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработку порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг.

2. Обеспечить внесение изменений в Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мезенский муниципальный район» с целью приведения его в соответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации. В дальнейшем обеспечивать своевременное внесение необходимых изменений и дополнений в Положение о бюджетном процессе в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Внесение в течение финансового года изменений прогнозируемого поступления доходов бюджета муниципального образования следует производить при наличии соответствующих документально подтвержденных обоснований, обеспечивая соблюдение требований ст. 37 БК РФ.

4. Обеспечивать соответствие показателей сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района показателям решения о бюджете муниципального района в соответствии со ст. 217 БК РФ.

5. Выделение бюджетных ассигнований на исполнение существующих расходных обязательств, а также их фактическое использование осуществлять в соответствии с п. 2 ст. 83 БК РФ.

6. Принять меры по обеспечению повышения качества бюджетного планирования с целью сокращения изменений в расходную часть бюджета в части переноса бюджетных ассигнований между отдельными расходными обязательствами и главными распорядителями средств бюджета муниципального района.

7. Субсидии бюджетам муниципальных образований – поселений предоставлять при наличии соответствующих порядков, утвержденных представительным органом муниципального образования (п. 2 ст. 9 БК РФ, а также пп. 10 п. 2 ст. 19 Устава муниципального образования «Мезенский муниципальный район»).

8. Финансовому отделу обеспечить надлежащую организацию внутреннего финансового контроля в соответствии со статьями 265 и 266.1 БК РФ.

9. Обеспечить утверждение в составе бюджета муниципального района на 2014 год распределение бюджетных ассигнований в соответствии с дефисом третьим пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

10. В соответствии со ст. 172 БК РФ целесообразно включать в прогноз социально-экономического развития района сведения для расчета налогового потенциала, в частности, по имущественным налогам и доходам от использования муниципального имущества, а также для расчета бюджетных ассигнований.

11. Составление и ведение реестра расходных обязательств муниципального образования осуществлять в соответствии с утвержденным порядком его составления с указанием реквизитов нормативных правовых актов, являющихся основанием для возникновения расходных обязательств.

12. В соответствии со ст. 78 БК РФ, утверждение в решении о бюджете ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг должно сопровождаться утверждением соответствующих порядков их предоставления.

13. При расчете прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов руководствоваться принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 БК РФ, обеспечивая при этом наличие соответствующих обоснований расчетов.

14. Внести корректировки в прогноз поступления налога на доходы физических лиц в 2014 году, сократив его на 939 421 руб. и единого сельскохозяйственного налога, увеличив его на 1 659,1 тыс.руб.

15. Внести изменения в Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального образования «Мезенский

муниципальный район», утвержденного распоряжением администрации района от 25.01.2010 № 13, предусмотрев в нем доведение показателей кассового плана поступлений в бюджет муниципального района до главных администраторов доходов бюджета.

Кроме того, в соответствии с п. 2 ст. 217.1 БК РФ, установление порядка составления и ведения кассового плана относится к полномочиям финансового органа, а не администрации муниципального образования.

16. Устранить нарушения, отмеченные в акте проверки финансового отдела от 01.04.2014 и не допускать их в дальнейшем.

Копию представления на имя начальника финансового отдела администрации муниципального образования Мезенский муниципальный район» направить главе муниципального района.

11.3. Главе муниципального образования «Мезенское» направить представление с предложением принять меры по государственной регистрации права муниципальной собственности автомобильных дорог общего пользования, находящихся на территории муниципального образования «Мезенское».

11.4. Материалы контрольного мероприятия направить в прокуратуру Архангельской области и прокуратуру Мезенского района.

11.5. Направить информационное письмо о результатах контрольного мероприятия в министерство финансов Архангельской области.

Приложение:

1. Краткие сведения о проверках, проведенных на объектах контроля в ходе выполнения контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.

Краткие сведения о проверках, проведенных на объектах контроля в ходе выполнения контрольного мероприятия
«Совместная с прокуратурой Архангельской области проверка исполнения бюджетного законодательства в муниципальном образовании «Мезенский муниципальный район» на стадиях формирования, рассмотрения, утверждения, исполнения бюджета муниципального образования, а также составления и утверждения отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мезенский муниципальный район» за 2012 – 2014 годы»

(финансовые показатели в тыс.руб.)

№ п/п	Наименование объекта контроля	Объем проверенных средств	Объем выявленных нарушений	Σ нарушений к включению в представление/ предписание	Σ бюджетных нарушений
1	Администрация муниципального образования «Мезенский муниципальный район»	18 059,881	16 868,094	16 783,162/0,000	0,000
2	Администрация муниципального образования «Мезенское»	3 988,740	3 988,740	3 988,740/0,000	0,000
3	Финансовый отдел администрации муниципального образования «Мезенский муниципальный район»	639 592,992	52 047,092	13 298,592/0,000	0,000