

ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Совместная проверка с правоохранительными органами организации бюджетного процесса, исполнения областного бюджета, использования средств областного бюджета и государственного имущества, в том числе проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании средств на реализацию мероприятий, предусмотренных ДЦП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области и Ненецком автономном округе на 2012-2014 годы», а также целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направляемых на поддержку малого предпринимательства в части предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в рамках государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014-2020 годы)» в министерстве экономического развития и конкурентной политики Архангельской области, государственных учреждениях Архангельской области».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», закон Архангельской области от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», План экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2015 год.

2. Объекты контрольного мероприятия: министерство экономического развития и конкурентной политики Архангельской области (далее - минэкономразвития АО), государственное автономное учреждение Архангельской области «Архангельский региональный бизнес-инкубатор, государственное унитарное предприятие «Инвестиционная компания «Архангельск», Фонд «Архангельский региональный центр микрофинансирования», иные юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, получившие средства областного бюджета.

3. Проверяемый период деятельности: 2013-2014 годы.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 30 марта по 25 мая 2015 года.

5. Нарушения и недостатки, выявленные контрольным мероприятием.

Расходы на реализацию ГП АО «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы составили 432,8 млн.руб. или 97,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По итогам 2014 года эффективность реализации ГП АО «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» на основании п. 7 Положения об оценке признается средней (итоговый показатель оценки эффективности равен 89,9 %).

Из 5 целевых показателей, предусмотренных программой, не достигнуты следующие показатели:

- индекс физического объема инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования при плане 109,9% фактическое выполнение – 64,4%;
- прирост оборота продукции и услуг, производимых субъектами малого предпринимательства, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями при плане 6,1%, фактическое исполнение составило 5,6%.

В целях реализации мероприятий в рамках ГП АО «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» между Министерства экономического развития Российской Федерации и минэкономразвития АО заключены соглашения от 24.09.2014 № 097-МБ-14 и от 17.10.2014 № 157-МБ-14 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Архангельской области на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, на общую сумму 149,2 млн.руб., а также от 24.12.2014 № 03-ИТК-14 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Архангельской области на реализацию программы развития пилотного инновационного территориального кластера «Судостроительный инновационный территориальный кластер Архангельской области» в размер 69,3 млн.руб.

В рамках ГП АО «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» минэкономразвитию АО предусмотрены мероприятия по созданию благоприятной среды для развития инвестиционной деятельности, развитие субъект малого и среднего предпринимательства на территории Архангельской области и НАО и развитие системы управления экономическим развитием Архангельской области.

В целях реализация мероприятий по созданию благоприятной среды для развития инвестиционной деятельности, распоряжением минэкономразвития АО от 26.09.2014 № 53-р функции специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития судостроительного инновационного территориального кластера Архангельской области закреплены за ОАО «Агентство по привлечению инвестиций в Архангельской области» (с 12.01.2015 акционерное общество «Корпорация развития Архангельской области» (далее – ОАО «КРАО»)).

Объем предоставленных средств гранта в форме субсидий на возмещение затрат по осуществлению деятельности региональных институтов, содействующих инвестиционной деятельности и привлечению инвесторов на территорию Архангельской области ОАО «КРАО» в 2014 году составил 5,4 млн.руб. (4,0 млн.руб. – федеральный бюджет, 1,4 млн.руб. – областной бюджет). Виды затрат подлежащие возмещению отражены в договоре между минэкономразвития АО и ОАО «КРАО».

ОАО «КРАО» в минэкономразвития АО представлены отчеты об использовании средств гранта за период с 30.07.2014 по 31.12.2014 два раза:

– первоначальные, на сумму возмещенных расходов 2,9 млн.руб. (0,7 млн.руб. – областной бюджет, 2,2 млн.руб. – федеральный бюджет) с включением расходов, не подлежащих возмещению за счет средств гранта на сумму 501,8 тыс.руб.;

– скорректированные, на сумму 1,5 млн.руб. (52,7 тыс.руб. – областной бюджет, 1,4 млн.руб. – федеральный бюджет), что в 1,9 раза меньше сумм, отраженных в первоначальных отчетах, а по областному бюджету меньше в 13,3 раза. В скорректированном отчете также представлены документы на расходы, не подлежащие возмещению на сумму 16,8 тыс.руб. и платежные документы о выплате денежного поощрения от января 2015 года на сумму 701,2 тыс.руб. Следовательно, возмещенные расходы ОАО «КРАО» за период с 30.07.2014 – 31.12.2014 составили 0,8 млн.руб. (1,5-0,7). Остаток средств гранта у ОАО «КРАО» на 01.01.2015 составил 4,6 млн.руб.

Встречной проверкой, проведенной в ОАО «КРАО» установлено, что остаток средств на расчетном счете на 31.12.2014 составил 4,2 млн.руб. Таким образом, по состоянию на 01.01.2015 на расчетном счете ОАО «КРАО» отсутствуют средства гранта на общую сумму 0,4 млн.руб. (4,2-4,6).

В нарушение пп. 10 п. 1 ч. 1 ст. 158 БК РФ минэкономразвития АО, как главный распорядитель бюджетных средств не обеспечило соблюдение получателем субсидии порядка установленного при их предоставлении, а именно: использования средств гранта по целевому назначению, сроков предоставления отчетности и полноты предоставляемых отчетов, в части подтверждающих документов.

Также в целях реализации данного мероприятия в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2013 № 188 «Об утверждении правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров», ГАУ АО «Архангельский региональный бизнес-инкубатор» (далее – ГАУ АО «АРБИ») определено как единственное учреждение на территории Архангельской области, соответствующее правилам распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров.

Реализация данного мероприятия осуществлялась за счет предоставления ГАУ АО «АРБИ» субсидии на иные цели не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на приобретение машин и оборудования научно-исследовательского и измерительного, испытательного, электронно-вычислительного и производственного назначения направленного на конструкторско-технологическое сопровождение и развитие производства импортозамещающей высокотехнологичной продукции - пропульсивных комплексов и их элементов для судов ледового класса в сумме 65,8 млн.руб. (62,5 млн.руб. – федеральный бюджет и 3,3 млн.руб. – областной бюджет). Данный факт является нарушением п. 4 Порядка определения объема и условий предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям Архангельской области субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 28.08.2012 № 369-пп (далее – Порядок № 369-пп), в части предоставления субсидий на финансовое обеспечение мероприятий, реализация которых не относится к основным видам деятельности государственного учреждения, установленных его уставом.

Уставом ГАУ АО «АРБИ» утвержденным распоряжением минэкономразвития АО от 26.12.2011 № 82-р в основных видах деятельности учреждения не предусмотрено производство высокотехнологичной продукции – пропульсивных комплексов и их элементов для судов ледового класса или конструкторско-технологическое сопровождение такой деятельности. Закупка какого-либо оборудования, не являющимся необходимым для ведения уставной деятельности учреждения и предназначенного для передачи иным лицам (в пользу иных лиц), также не отнесена к разрешенным учреждению видам деятельности.

Определяя ГАУ АО «АРБИ» участником ГП АО и устанавливая в качестве механизма реализации выделение субсидии учреждению, минэкономразвития АО не учло специальную правоспособность учреждения, цели его создания и виды разрешенной деятельности, особенности ведения закупочной деятельности автономными учреждениями.

По состоянию на 31.12.2014 бюджетные средства не использованы в полном объеме и числятся на лицевом счете ГАУ АО «АРБИ» (65,8 млн.руб).

Данное мероприятие в 2014 году не реализовано - оборудование не закуплено.

Исходя из вышеизложенного, минэкономразвития АО допущены нарушения ст. 34 и п. 1 ч. 1 ст. 158 БК РФ, как главным распорядителем средств, не обеспечена эффективность и результативность использования бюджетных средств.

Реализация мероприятия «развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области и НАО» выполняется в виде предоставления:

а) субсидий автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Постановлением Правительства Архангельской области от 07.09.2010 № 254-пп утверждено Положение о порядке формирования государственных заданий государственным учреждениям Архангельской области и порядке финансового обеспечения выполнения этих заданий (далее – Положение № 254-пп).

При формировании муниципального задания для ГАУ АО «АРБИ» на 2014 год, минэкономразвития АО допущено нарушение п. 3 ст. 69.1 БК РФ, п. 5 Положения № 254-пп, поскольку государственное задание сформировано не в соответствии с ведомственным перечнем услуг (работ), утвержденным, распоряжением минэкономразвития АО от 18.02.2014 № 12-р.

Объем средств, предоставленных ГАУ АО «АРБИ» на выполнение государственного задания составил 7,7 млн.руб. при запланированных 8,3 млн.руб., что является нарушением п. 12, 13, 19 Положения № 254-пп и соглашений о предоставлении субсидий в части несоблюдения графиков предоставления субсидий.

б) бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Распоряжением минэкономразвития АО от 10.01.2014 № 1-р и от 26.11.2014 № 76-р «О направлении бюджетных ассигнований в уставный фонд фонда «Архангельский региональный центр микрофинансирования» предусмотрен взнос в уставный фонд фонда «Архангельский областной центр микрофинансирования» в сумме 20,0 млн.руб. (16,0 млн.руб. – федеральный бюджет, 4,0 млн.руб. – областной бюджет).

Взносы в фонд были произведены в виде бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (вид расходов 452).

В нарушение статей 69, 80 БК РФ, при направлении денежных средств фонду был неправильно определен вид бюджетных ассигнований и предоставлены бюджетные инвестиции без возникновения права государственной собственности (собственности Архангельской области) на эквивалентную часть уставного капитала юридического лица.

При предоставлении взносов в фонд в виде бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, никакой доли субъекта Российской Федерации (Архангельской области) в уставном фонде фонда «Архангельский региональный центр микрофинансирования» не возникло, что свидетельствует о потерях государственного имущества (бюджета) в указанной части.

в) безвозмездных перечислений организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций (субсидии юридическим лицам).

Постановлением Правительства Архангельской области от 20.03.2012 № 95-пп утверждено Положение о порядке предоставления субсидий на оплату первого лизингового платежа по договору финансовой аренды (лизинга) обо-

рудования субъектам малого и среднего предпринимательства Архангельской области и Ненецкого автономного округа» (далее по тексту – Положение № 95-пп).

Указанные субсидии в 2014 году предоставлены 79 субъектам среднего и малого предпринимательства на общую сумму 90,0 млн.руб. (18,0 млн.руб. – областной бюджет, 72,0 млн.руб. – федеральный бюджет).

При предоставлении субсидий минэкономразвития АО в нарушение действующего законодательства нарушением пп.2 п. 2 ст. 78 БК РФ, пп.1, 10 п. 1 ст. 158 БК РФ, п. 2, 13, 30 Положения № 95-пп излишне перечислена субсидия за счет средств федерального бюджета на сумму 781,4 тыс.руб.

Постановление правительства Архангельской области от 17.04.2012 № 140-пп утверждено, положение об оказании государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по субсидированию процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях и части лизинговых платежей по договорам лизинга (далее – Положение № 140-пп).

Субсидия предоставлена 27 субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 14,5 млн.руб. (областной бюджет).

В нарушение абзаца 8 п. 10. Положения № 140-пп победителями конкурса не могут быть признаны участники, осуществляющие регулируемый вид деятельности, если при установлении тарифов органом регулирования в составе необходимой валовой выручки учтены лизинговые платежи по договору лизинга (финансовой аренды) и затраты по уплате процентов по кредитным договорам, минэкономразвития АО предоставлены субсидии на общую сумму 2,7 млн.руб., тем самым нарушены требования пп. 2 п. 2 ст. 78 БК РФ, пп. 1,10 п. 1 ст. 158 БК РФ, п. 10. Положения №140-пп, в части предоставления субсидий ряду теплоснабжающих организаций.

Постановлением Правительства Архангельской области от 14.10.2014 № 427-пп, утвержден порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат по созданию и (или) обеспечению деятельности центров молодежного инновационного творчества (далее – ЦМИТ) субъектам малого и среднего предпринимательства Архангельской области и Ненецкого автономного округа (далее по тексту – Порядок № 427-пп).

Максимальный размер субсидии, предоставляемой одному субъекту малого и среднего предпринимательства, на возмещение части затрат составляет 7,0 млн.руб., но не более 85% затрат на создание и (или) обеспечение деятельности ЦМИТ, предусмотренных сметой расходов.

Подпунктом 3 п. 14 Порядка № 427-пп предусмотрено, что субъекту малого и среднего предпринимательства отказывается в приеме документов, если они представлены не в полном объеме документов, указанных в п. 11 Порядка. В нарушение указанной нормы Порядка № 427-пп, минэкономразвития АО не было отказано в приеме документов ООО «Архангельский Центр инновационного молодежного творчества» (далее – ООО «АЦИМТ»), предоставленным не в полном объеме.

Согласно п. 29 Порядка № 427-пп, до заключения договора о предоставлении субсидии заключается соглашение между Правительством Архангельской области и победителем об обеспечении функционирования и оказания ЦМИТ предусмотренных услуг в течение не менее 10 лет со дня получения субсидии на создание ЦМИТ. При этом указанное соглашение не заключено с победителем ООО «АЦИМТ».

Согласно п. 30 Порядка № 427-пп субъекты малого и среднего предпринимательства, в срок не выполнившие требования, предусмотренные п. 29 Порядка № 427-пп, утрачивают право на получение субсидии.

Однако в нарушение п. 29, 30 Порядка № 427-пп минэкономразвитием АО была предоставлена субсидия на возмещение части затрат по созданию и (или) обеспечению деятельности ЦМИТ субъектам малого и среднего предпринимательства ООО «АЦИМТ» на сумму 7,0 млн.руб.

В 2014 году минэкономразвития АО предоставлены субсидии всех видов 173 субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Архангельской области и НАО. По 36 объектам, включенным в план осуществления финансового контроля минэкономразвития АО на 2014, утвержденного распоряжением минэкономразвития АО от 19.12.2013 № 72-р, планировалось проведение камеральных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей соблюдению условий, целей и порядка предоставления субсидий за 2014 год, акты проверок отсутствуют.

Следовательно, минэкономразвития АО нарушен принцип своевременности и эффективности финансового контроля за получателями субсидий из областного бюджета в соответствии со ст. 78 БК РФ, п. 12, 13 Порядка осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18.02.2014 № 58-пп.

г) межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области.

Постановлением Правительства Архангельской области от 21.02.2012 № 51-пп утверждено положение о порядке проведения конкурса среди муниципальных образований Архангельской области и НАО на право получения субсидий из областного бюджета на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, (далее по тексту – Положение № 51-пп).

В 2014 году минэкономразвития АО предоставлено субсидий на поддержку муниципальных целевых программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства муниципальных образований и монопрофильных населенных пунктов Архангельской области 27,7 млн.руб. (23,0 млн.руб. – федеральный бюджет, 4,7 млн.руб. – областной бюджет).

При проведении конкурсных отборов минэкономразвития АО нарушены пункты 12, 16, 18, 25 Положения № 51-пп в части нарушения требований к правилам проведения конкурса и предоставления необходимых документов участниками конкурса, нарушения сроков предоставления отчетов об использовании средств субсидии.

В нарушение п. 16 постановления Правительства Архангельской области от 26.12.2013 № 647-пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», в 2014 году минэкономразвитие АО не проводились проверки использования целевых межбюджетных трансфертов, полученных бюджетами муниципальных образований Архангельской области.

В 2014 года минэкономразвития АО как главным распорядителем средств областного бюджета в нарушение ст. 34, 158, п. 2 ст. 269.2 не в полном объеме осуществлял бюджетные полномочия в части:

- обеспечения результативности, эффективности и целевого характера использования бюджетных средств, в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;
- осуществления внутреннего государственного финансового контроля за целевым использованием средств областного бюджета получателями средств;
- обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Минэкономразвития АО нарушен принцип своевременности и принцип эффективности финансового контроля за получателями субсидий из областного бюджета в соответствии со ст. 78 БК РФ, предусмотренный пунктами 12, 13 Порядка осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18.02.2014 № 58-пп.

6. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

- в адрес министра экономического развития и конкурентной политики Архангельской области направлено представление и предписание контрольно-счетной палаты Архангельской области;
- материалы контрольного мероприятия переданы РУ ФСБ России по Архангельской области;
- в прокуратуру Архангельской области направлены материалы контрольного мероприятия, и обращение о принятии мер по указанным фактам нарушений.