

ИНФОРМАЦИЯ О КОНТРОЛЬНОМ МЕРОПРИЯТИИ

«Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий, предусмотренных государственной программой Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области 2013-2018 годы», долгосрочной целевой программой Архангельской области "Строительство и капитальный ремонт образовательных организаций в Архангельской области и НАО на 2012-2018 годы", направленных муниципальному образованию «Вельский муниципальный район» на строительство, приобретение и капитальный ремонт образовательных и детских дошкольных учреждений в рамках выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», закон Архангельской области от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», пункт 9 подраздела 2 «Контрольные мероприятия» раздела II «Контрольные мероприятия» Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2015 год.

2. Объект контроля: администрация муниципального образования «Вельский муниципальный район», управление по финансам и исполнению бюджета администрации муниципального образования «Вельский муниципальный район», управление образования администрации муниципального образования «Вельский муниципальный район» и другие структурные подразделения, обладающие правом юридического лица по вопросам проверки, муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Верхне-Устькулойская основная общеобразовательная школа №24».

3. Предмет контроля: нормативно-правовые акты, распорядительные документы, отчетные, бухгалтерские и иные документы, подтверждающие законность и эффективность использования средств областного бюджета.

4. Проверяемый период деятельности: 2013 - 2014 год, текущий период 2015 года (при необходимости – более ранние периоды).

5. Нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольного мероприятия:

Государственной программой Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области на 2013–2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 N 463–пп (далее – Государственная программа), долгосрочной целевой программой Архангельской области «Строительство и капитальный ремонт образовательных организаций в Архангельской области и НАО на 2012 – 2018 годы», утвержденной Законом Архангельской области от 16.12.2011 N 407–27–ОЗ (ред. от 17.12.2012) (далее – ДЦП АО) на

территории МО «Вельский муниципальный район» предусмотрено финансирование следующих объектов:

1. Строительство детского сада на 120 мест в г. Вельске.
2. Приобретение строящегося здания детского сада на 120 мест в Вельском районе (через Государственное бюджетное учреждение Архангельской области "Главное управление капитального строительства").
3. Строительство детского сада на 60 мест в с. Пезма Вельского района (пункт 1.20 Перечня мероприятий).
4. Капитальный ремонт детского сада № 55 в д. Мелединской Вельского района.

В ходе проверки выявлено нарушение п.2 ст.79 Бюджетного кодекса РФ - отсутствие порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено. Администрацией муниципального образования «Вельский муниципальный район» представлен Порядок осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципального образования «Вельский муниципальный район», утвержденный распоряжением №387/1-о от 29 августа 2014 года.

Привязка проекта повторного применения на строительство детского сада на 120 мест в г. Вельск

Бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств на 2012 год доведены до управления по финансам и исполнению бюджета администрации МО «Вельский муниципальный район» по кодам бюджетной классификации (далее – КБК): по главе 785 «Управление по финансам и исполнению бюджета администрации МО «Вельский муниципальный район», по разделу 0701 «Дошкольное образование», по целевой статье 5222900 «Долгосрочно целевая программа Архангельской области «Строительство и капитальный ремонт образовательных учреждений в Архангельской области на 2012–2016 годы», вид расходов 920 уведомлением министерства строительства и ЖКХ от 21.12.2012 о бюджетных ассигнованиях из областного бюджета на текущий финансовый 2012 год и на плановый период 2013–2014 годы в объеме 1 000 000,0 руб.

Объем бюджетных ассигнований на 2012 год из областного бюджета не соответствует размеру субсидии, указанному в п. 3.1. Соглашения от 30.08.2012 № 54/2012.

В нарушение условий, установленных абзацем 3 раздела 2.21. «Механизм реализации мероприятий подпрограммы №7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области»», Долгосрочной целевой программой МО «Вельский муниципальный район» на 2013 год не предусмотрено финансирование мероприятия «Привязка проекта повторного применения на строительство детского сада на 120 мест в г. Вельск».

При наличии запланированных в бюджете МО «Вельский муниципальный район» средств на реализацию мероприятия «Привязка проекта повторного применения на строительство детского сада на 120 мест в г. Вельске» соответствующие изменения в Долгосрочную целевую программу МО «Вельский муниципальный район» на 2013 год не внесены.

Соглашение о софинансировании программных мероприятий на 2013 год к проверке не представлено.

Отсутствие соглашения является нарушением условий, установленных пунктом 9 Порядка финансирования областной адресной инвестиционной программы, утвержденного постановлением администрации Архангельской области от 17 января 2008 года № 6-па/1.

Строительство детского сада на 120 мест в г. Вельске (пункт 1.6 Перечня мероприятий)

В нарушение условий, установленных абзацем 3 пункта 2.21. «Механизм реализации мероприятий подпрограммы №7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области»», в рамках Долгосрочной целевой программой МО «Вельский муниципальный район» на 2014 год не предусмотрено мероприятие «Строительство детского сада на 120 мест в г. Вельске».

Муниципальной программой МО «Вельский муниципальный район» «Строительство образовательных учреждений в МО «Вельский муниципальный район» на 2014–2016 годы», утвержденной постановлением администрации МО «Вельский муниципальный район» от 31.12.2014 № 2171, предусмотрено мероприятие «Строительство детского сада на 120 мест в г. Вельске», для реализации которого на 2014 год предусмотрено 52 480,0 тыс.руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета – 40 000,0 тыс.руб., областного – 12 000,0 руб., местного – 480,0 тыс.руб., что соответствует условию софинансирования.

Утверждение администрацией МО «Вельский муниципальный район» муниципальной программы «Строительство и реконструкция образовательных учреждений на 2014–2016 годы» 31 декабря 2014 года указывает на нарушение условий софинансирования, установленных абзацем 3 пункта 2.21. «Механизм реализации мероприятий Подпрограммы № 7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области»» в 2014 году.

В нарушение пункта 3 статьи 79.1 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций не утверждены решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете отдельно по каждому объекту.

В ходе проверки администрацией муниципального образования «Вельский муниципальный район» представлена информация о принятии мер по устранению указанных нарушений.

В нарушение требований, установленных пунктом 5 статьи 161, статьей 162 и пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальный контракт на выполнение работ по строительству детского сада на 120 мест в г. Вельске от 05.06.2014, № 2 заключен администрацией МО «Вельский муниципальный район» с превышением объема доведенных до администрации МО «Вельский муниципальный район» лимитов бюджетных обязательств.

На дату проведения контрольного мероприятия Подрядчиком не в полном объеме выполнены обязательства по строительству объекта. При этом администрацией МО «Вельский муниципальный район» не предпринимались действия по требованию с Подрядчика или банка, выдавшего гарантию обеспечения исполнения контракта Подрядчиком, штрафных санкций, предусмотренных пунктами 7.3, 7.4 Контракта, что нарушает положения статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В ходе выборочной проверки при сопоставлении объемов и видов фактически выполненных работ с объемами и видами работ, которые были предъявлены Подрядчиком, установлено, что Заказчиком приняты и оплачены невыполненные объемы работ.

В нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные объема выполненных работ, отраженные в первичных учетных документах (акты КС-2 №21 от 29.07.2015г, №24 от 29.07.2015г., № 17 от 09.07.2015г.), не соответствуют достоверным данным факта хозяйственной жизни на сумму 5 020 256,43 руб.

Также имеет место приемка работ до момента их полного выполнения. Так, согласно акту КС-2 от 22.09.2014 №6 (отчетный период работ 23.08.2014 по 22.09.2014) учтена забивка свай в количестве 291 шт. Согласно сводной ведомости забитых свай (исполнительная документация) последняя забивка свай была произведена 29 сентября 2014года.

Согласно пункту 1.3 Контракта сроки выполнения работ:

– начало выполнения работ – с даты заключения Контракта.

– окончание всех работ – не позднее 12 месяцев с даты заключения Контракта. Проверке представлен График производства работ (ГПР), разработанный Подрядчиком и утвержденный Заказчиком. Согласно ГПР работы должны производиться в период с июня 2014 года по май 2015года.

В нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» данные объема выполненных работ, отраженные в первичном учетном документе (акт КС-2 от 22.09.2014 №6) не соответствуют достоверным данным факта хозяйственной жизни.

05.06.2015 г. между сторонами Контракта от 05.06.2014 г. на строительство детского сада на 120 мест в г. Вельске Архангельской области заключено Дополнительное соглашение, согласно п. 1.1 которого срок окончания выполнения работ продлен до 31.10.2015 года.

Таким образом, администрацией МО «Вельский муниципальный район» при изменении условий заключенного контракта в части изменения срока исполнения контракта нарушены положения пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Строительство детского сада на 60 мест в с. Пежма Вельского района (пункт 1.20 Перечня мероприятий)

В нарушение условий, установленных абзацем 3 раздела 2.21. «Механизм реализации мероприятий подпрограммы № 7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области»», Долгосрочной целевой программой МО «Вельский муниципальный район» на 2012–2016 годы» мероприятие «Строительство детского сада на 60 мест в с. Пежма Вельского района» на 2014 год не предусмотрено.

Муниципальным образованием «Вельский муниципальный район» (далее – Покупатель) и ООО «Регион-Инвест» (далее – Продавец) заключен муниципальный контракт от 14.08.2014 б/н на приобретение здания для реализации мероприятий по модернизации муниципальных систем дошкольного образования (далее – Контракт).

В нарушение требований, установленных пунктом 5 статьи 161, статьей 162 и пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальным образованием «Вельский муниципальный район» заключен муниципальный контракт от 14.08.2014 б/н на приобретение здания для реализации мероприятий по модернизации муниципальных систем дошкольного образования. Цена Контракта на дату его заключения превышала объем доведенных до администрации МО «Вельский муниципальный район» лимитов бюджетных обязательств.

Согласно пункту 1.1. Контракта предметом его является приобретение в муниципальную собственность здания детского сада на 60 мест, обеспеченного всем необходимым технологическим оборудованием и инвентарем, общей площадью не менее 930,0 кв.м., расположенного по адресу: 161503, Архангельская область, Вельский район, МО «Пежемское», с. Пежма, ул. Школьная (далее – Здание), в срок не позднее 31 декабря 2015 года.

Предмет муниципального контракта не соответствует целевому назначению предоставленных средств на реализацию программного мероприятия.

Согласно пункту 1.2. Контракта Здание должно принадлежать Продавцу на праве собственности.

Согласно пункту 1.3. Контракта здание расположено на земельном участке с кадастровым номером 29:01:180306:1259, расположенном по адресу 165103, Архангельская область, Вельский район, МО «Пежемское», с.

Пежма, ул. Школьная, который принадлежит Продавцу на праве договора аренды от 27 мая 2014 № 3838.

Согласно пункту 1.4. Контракта «здание соответствует требованиям, установленным для использования в соответствии с его назначением».

Цена муниципального контракта согласно пункту 3.1. составляет 66 376 000,00 руб., в том числе НДС – 10 125 152,50 рублей.

Согласно письму Главы администрации МО «Вельский муниципальный район» от 26.08.2015 № 01–35/2165 Контракт заключен на основании пункта 31 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44–ФЗ) – у единственного поставщика.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44–ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при которых документальное оформление отчета, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, не требуется. Закупка проведена в соответствии с пункта 31 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ, указанный случай не входит в число случаев, при которых документальное оформление отчета не требуется.

Следовательно, в нарушение части 4 статьи 93 Закона 44–ФЗ муниципальный контракт от 14 августа 2014 года не содержит, обязательного, в данном случае, расчета и обоснования цены контракта.

Администрацией МО «Вельский муниципальный район» при заключении контракта с единственным поставщиком без обоснования использования выбранного способа закупки нарушены положения части 5 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ, что могло повлечь ограничение конкуренции при закупке указанного ранее здания. Кроме того, в нарушение частей 1, 10 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ муниципальный контракт от 14 августа 2014 года заключен без обоснования цены контракта, а «Отчет о невозможности использования иных способов определения поставщиков...» не содержит сведений, предусмотренных частью 3 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ.

Согласно условиям Контракта и на основании счета ООО «Регион-Инвест» на оплату от 27.10.2014 № 15, платежным поручением от 28.10.2014 № 97656 перечислены денежные средств в сумме 30 000 000,00 руб., как «предоплата 45,2%», что является нарушением требований подпункта «в» пункта 11 Постановления от 26 декабря 2013 г. N 647–пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», согласно которому сумма авансового платежа (предварительная оплата) по

муниципальному контракту может составлять до 30 процентов от цены контракта (договора), что по муниципальному контракту от 14.08.2014 составляет 19 912 800,00 рублей.

Таким образом, сумма переплаты по авансовому платежу (предварительной оплате) в 2014 году составила 10 087 200,00 рублей.

Предусмотренное Муниципальной программой МО «Вельский муниципальный район» на 2014–2016 годы», утвержденной постановлением администрации МО «Вельский муниципальный район» от 31.12.2014 года № 2171 на 2014 год наименование мероприятия «Приобретение детского сада на 60 мест в с. Пезма Вельского района» не соответствует наименованию мероприятия, которое установлено в пункте 1.22. подпрограммы № 7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области» ГП АО «Развитие образования и науки Архангельской области».

Следовательно, нарушено условие софинансирования, установленное в абзаце 3 раздела 2.21. «Механизм реализации мероприятий подпрограммы № 7 «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области»».

Капитальный ремонт детского сада № 55 в д. Мелединской Вельского района

Заказчиком работ по капитальному ремонту части здания детского сада № 55 д. Мелединская Вельского района является муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Верхне–Устькулойская основная общеобразовательная школа № 24» (далее – Заказчик).

На весь объем работ составлена сметная документация.

В нарушение подпункта б) статьи 4 раздела I Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых финансируется с привлечением средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 27.04.2010 N 121–пп (в редакции от 22.04.2014 N 171–пп), экспертиза проектной документации по капитальному ремонту части здания детского сада в д. Мелединская Вельского района на сумму 5 243,71 тыс. рублей проведена Обществом с ограниченной ответственностью «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве».

Согласно представленным к проверке документам на выполнение работ по капитальному ремонту и оснащению детского сада № 55 д. Мелединская Заказчиком было заключено 8 договоров на общую сумму 6 289 644,92 рублей, в том числе:

В целях заключения муниципального контракта на выполнение капитального ремонта детского сада № 55 д. Мелединская Вельского района

в рамках Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44–ФЗ администрацией МО «Вельский муниципальный район» в качестве уполномоченного органа на осуществление закупки 20.08.2014 года проведен электронный аукцион, извещение № 0124300024714000020.

По результатам электронного аукциона победителем признано общество с ограниченной ответственностью «Статус», как предложившее наиболее низкую цену контракта (Протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме "Капитальный ремонт сада №55 д. Мелединская Вельского района" (№ извещения 0124300024714000020) от 12.09.2014года.

Между муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Верхне–Устькулойская» основная школа № 24» и ООО «Статус» заключен муниципальный контракт от 29.09.2014 года без номера (далее – Контракт от 29.09.2014), цена контракта – 2 909 208,00 рублей (первоначальная цена снижена на 1 821,21 тыс. рублей, что составляет 38,5%).

К проверке представлено Дополнительное соглашение от 23.10.2014 № 1 к Контракту № б/н от 29.09.2014 года (далее – Дополнительное соглашение). В соответствии с пунктом 1 указанного Дополнительного соглашения Подрядчик обязуется выполнить по заданию Заказчика «дополнительные работы по капитальному ремонту под открытие группы детского сада на 25 мест в МБОУ «Верхне–Устькулойская» основная школа № 24».

Пунктом 2 указанного Дополнительного соглашения установлено, что перечень и стоимость выполняемых работ определяется Сметой на выполнение ремонтно–отделочных работ, вместе с тем, сметы в качестве приложения к Дополнительному соглашению не оговорены, к проверке не представлены. В связи с изложенным, определить объем работ, которые подрядная организация (ООО «Строительная компания «Статус») должна была выполнить в рамках указанного Дополнительного соглашения, не представляется возможным. Также невозможно установить достоверность сметной стоимости работ.

Таким образом, муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Верхне–Устькулойская» основная школа № 24» при изменении условий заключенного контракта в части увеличения объема работ и цены контракта нарушены положения пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Достижение показателей результативности предоставления субсидии в 2014 году, установленных Соглашением от 11.08.2014 № 13-ФБ/2014-2 о предоставлении субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий по модернизации муниципальных систем дошкольного образования

В соответствии с подпунктом 2.5.4. пункта 2.5. Соглашения от 11.08.2014 № 13-ФБ/2014-2 о предоставлении субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий по модернизации муниципальных систем дошкольного образования МО «Вельский муниципальный район» приняло обязательство обеспечить достижение следующих показателей результативности предоставления субсидии в 2014 году:

1) Количество мест для реализации программ дошкольного образования, созданных в ходе реализации утвержденного комплекса мероприятий («дорожной карты»), созданных путем капитального и текущего ремонта зданий дошкольных образовательных организаций – 25 мест.

Согласно представленному к проверке Акту приемки законченного строительством объекта (Форма № КС-11) от 25.12.2014 №1 Исполнитель работ в лице директора (организация не указана) Меньшуткиной А.А. предъявил к приемке, а Заказчик в лице директора МБОУ «Верхне – Устькулойская основная школа № 24» Сивковой И.А. принял «капитальный ремонт части здания детского сада».

В соответствии с приказом директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Верхне – Устькулойская основная школа № 24» от 19.12.2014 № 210 с 12.01.2015 года в МДОУ Детский сад №55 «Сосенка» открыта новая группа для 25 детей раннего возраста (от 1,5 до 2-х лет).

В соответствии с данными раздела II Отчета об осуществлении расходов бюджета МО «Вельский муниципальный район» по состоянию на 01.01.2015 года по форме согласно Приложению №1 к Соглашению от 11.08.2014 № 13-ФБ/2014-2 в результате капитального и текущего ремонта зданий дошкольных образовательных организаций в 2014 году создано 25 мест, что соответствует запланированному значению.

Также к проверке представлена статистическая и прочая отчетность о количестве мест и количестве детей в детских дошкольных учреждениях МО «Вельский муниципальный район» согласно которой по состоянию на 01.09.2013 года, на 04.04.2014 года количество детей в ДОУ «Сосенка» составляло 32 места, а по состоянию на январь 2015 года – 57 мест.

2) Средняя стоимость создания одного места, в том числе:

- в рамках строительства и реконструкции - 1 002 511,00 рублей,
- созданного путем капитального и текущего ремонта зданий дошкольных образовательных организаций - 194 000,00 рублей;
- оснащение мест в дошкольных организациях, созданных путем капитального и текущего ремонта зданий дошкольных образовательных организаций - 66 000,00 рублей.

Средняя стоимость одного места, созданного путем капитального ремонта и оснащения здания детского сада в д. Мелединская Вельского района соответствует значению показателя результативности субсидии в 2014 году - $(194\ 000,00 + 66\ 000,00) \times 25 = 6\ 500\ 000,00$ рублей.

Средняя стоимость одного места, созданного путем строительства (приобретения) детских садов в г. Вельске и с. Пежма, исходя из стоимости заключенных муниципальных контрактов, составляет (66 376 000,00 рублей + 114 076 114,00 рублей) / (60+120) = 180 452 114,00 / 180 = 1 002 511,74 руб./место.