

## ИНФОРМАЦИЯ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий на компенсацию недополученных доходов при государственном регулировании тарифов на тепловую энергию, на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения, на холодную воду и водоотведение в открытом акционерном обществе «АрхоблЭнерго» за 2012-2014 годы и текущий период 2015 года» (с учетом встречных проверок).

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, областной закон «О контрольно-счетной палате Архангельской области», Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», предложения Губернатора Архангельской области по формированию плана контрольной деятельности, план работы контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2015 год, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты от 09.06.2015 г. № 19-р.

2. Перечень объектов контрольного мероприятия: открытое акционерное общество «Архангельская областная энергетическая компания» (далее: Общество, ОАО «АрхоблЭнгерго»).

3. Проверяемый период деятельности: 2012 – 2014 годы, январь – июнь 2015 года.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 11 июня по 16 июля 2015 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1 Обоснованность предоставления средств областного бюджета, выделенных на возмещение убытков, возникших в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения, на холодную воду и водоотведение за 2012 - 2013 г.г. .

5.2. Обоснованность предоставления средств областного бюджета, выделенных на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения, на холодную воду и водоотведение за 2014 год и текущий период 2015 года, обоснованность, правомерность заключения договоров энергоснабжения между Обществом и органами местного самоуправления, на оплату принятой электрической энергии по объектам муниципальной собственности, переданных в аренду ОАО «АрхоблЭнерго».

5.3. Оценка фактической себестоимости выработки электрической энергии в проверяемом периоде, факта списания расходов на электрическую энергию, используемую на производственные нужды объектов ОАО «АрхоблЭнерго», обоснованности применения стоимости списания электроэнергии для технологических нужд на производство по сравнению со стоимостью в составе экономически обоснованного тарифа на тепловую энергию, холодное водоснабжение, (водоотведение). Документальное подтверждение реализации инвестиционных проектов, стоимость которых предусмотрена тарифной составляющей в проверяемых периодах, бюджетные последствия реализации инвестиционных проектов.

Для подготовки информации о результатах контрольных действий в отношении объекта проверки использованы результаты предыдущих проверок в филиалах ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» за 2012-2014 годы, результаты проверки в администрации МО «Лешуконский муниципальный район», администрации МО «Мезенский муниципальный район», а также результаты экономического анализа по формированию тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения и использования средств областного бюджета на возмещение убытков, связанных с применением государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения, отпускаемую потребителям за 2010, 2011 и текущий период 2012 года.

6. В ходе контрольного мероприятия установлено:

6.1. получателем субсидии ОАО «Архангельская областная энергетическая компания» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения, не обеспечено соблюдение условий, целей и порядка, установленного при её предоставлении, а именно допущено нарушение

- пунктов 2.3, 2.4 Порядка предоставления субсидии на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения в 2013, утвержденного приложением № 17 к областному закону от 17.12.2012 № 603-36-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

- пунктов 2.2, 2.3, 2.4 Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения в 2014, утвержденного приложением № 18 к областному закону от 19.12.2013 № 59-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

- пункта 2.3 Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, отпускаемую в технологически изолированных территориальных энергетических системах, утвержденного Приложением № 18 к областному закону от 16.12.2014 № 220-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и пункта 2 Порядка расчета размера субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, отпускаемую в технологически изолированных территориальных энергетических системах, на 2015 год, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 22.12.2014 № 585-пп «Об утверждении порядков расчета размера субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов и цен в сфере топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, на 2015 год»,

в связи с чем, министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (далее-министерство), как главным распорядителем бюджетных средств, излишне начислено и перечислено ОАО «АрхоблЭнерго» (в 2015 году перечислен аванс) средств областного бюджета в виде субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию в общей сумме 98 583 033,32 руб., в том числе за 2013 год на сумму 39 004 925,34 руб., за 2014 год на сумму 36 183 338,44 руб., за 2015 год на сумму 23 394 769,54 руб., из них по прочим потребителям:

- администрация МО «Лешуконский муниципальный район» на сумму 86 370 070,41 руб. (2013 год - 37 025 404,83 руб., 2014 год - 30 810 590,78 руб., 2015 год - 18 534 074,80 руб.);

- администрация МО «Мезенский муниципальный район» на сумму 6 702 934,91 руб. (2013 год - 1 979 520,51 руб., 2014 год - 2 442 342,84 руб., 2015 год - 2 281 071,56 руб.);

- администрация МО «Долгощельское» на сумму 4 515 547,80 руб. (2014 год - 2 513 920,20 руб., 2015 год - 2 001 627,60 руб.);

- МБОУ «Общеобразовательная Долгощельская школа» на сумму 994 480,20 руб. (2014 год - 416 484,62 руб., 2015 год - 577 995,58 руб.).

Министерством в 2013-2015 годах предоставлена субсидия на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию ОАО «АрхоблЭнерго» на объем электрической энергии, потребленный самим Обществом, а не категориями потребителей, установленными в порядках предоставления субсидий.

Такой вывод вытекает из следующих установленных контрольно-счетной палатой Архангельской области фактов.

ОАО «АрхоблЭнерго» заключены договоры аренды имущества, относящегося к объектам теплоснабжения и водоснабжения (далее - договоры аренды, со следующими арендодателями (далее- договоры аренды):

МО «Мезенский муниципальный район» от 22.05.2008 № 8, от 22.05.2008 № 9 (с учетом дополнительных соглашений к ним от 01.01.2013 № 8 и № 5);

МО «Долгощельское» от 04.12.2007 № 744-16/07 (с учетом дополнительных соглашений к нему от 22.05.2008, 05.06.2008, 03.03.2014);

МБОУ «Общеобразовательная Долгощельская средняя школа Мезенского района» (далее-школа) от 01.09.2014;

МО «Лешуконский муниципальный район» от 30.10.2007 № 59 (аренда объектов теплоснабжения), от 17.08.2007 № 47 (аренда объектов водоснабжения) (с учетом дополнительных соглашений к ним от 15.12.2012).

Установлено, что согласно условиям договоров аренды, с учетом внесенных изменений, арендодатели в 2013-2015 годах обязаны были обеспечить энергоснабжение переданных ОАО «АрхоблЭнерго» в аренду объектов тепло- и водоснабжения.

Исходя из обязательств сторон по договорам аренды ОАО «АрхоблЭнерго» заключены договоры энергоснабжения:

- с МО «Лешуконский муниципальный район» от 01.01.2013 № 92-04/13/ЛШ;
- с МО «Лешуконский муниципальный район» от 01.01.2013 № 36-04/13/ЛШ;
- с МО «Долгощельское» от «б/д» декабря 2013 года № 240-04/14/МЗ;
- с МО «Долгощельское» от 30.12.2014 № 314-04/15/МЗ;
- с МБУ «Общеобразовательная Долгощельская средняя школа Мезенского района» от «б/д» декабря 2014 года № 326-04/15/МЗ;
- с МБУ «Общеобразовательная Долгощельская средняя школа Мезенского района» от «б/д» декабря 2013 года № 253-04/14/МЗ;
- с администрацией МО «Мезенский район» б/даты № 293-04/14/МЗ;
- с администрацией МО «Мезенский район» 07.10.2013 № 292-04/13/МЗ (далее – договоры).

Также с 01.01.2013 ОАО «АрхоблЭнерго» с арендодателями заключены договоры на возмещение расходов за коммунальные услуги (электроэнергию), в соответствии с которыми арендодателям на основании документов, подтверждающих фактический объем и действительную стоимость электроэнергии, счета-фактуры и акта, подписанного со стороны собственника и энергоснабжающей организации, ОАО «АрхоблЭнерго» осуществляло полную компенсацию их затрат по договорам энергоснабжения сданных в аренду объектов тепло- и водоснабжения.

Как установлено проверками, электрическая энергия, которая вырабатывалась арендатором - ОАО «АрхоблЭнерго», продаваемая арендодателям, фактически направлялась им на производство тепловой энергии (на выработку тепловой энергии), на подачу воды (водоснабжение), а не приобреталась абонентом (администрацией муниципального образования, школой) на собственные бытовые нужды и (или) на производственные нужды (муниципальные нужды). Таким образом, продажа электрической

энергии администрациям муниципальных образований и школе для нужд самого ОАО «АрхоблЭнерго» (для ведения его уставной деятельности) не являлась реализацией услуг потребителю, в связи с чем, количество электрической энергии, потребленной вышеуказанными потребителями, не может быть включено в расчет субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию.

Кроме того, установленный КСП АО факт отнесения ОАО «АрхоблЭнерго» указанных расходов на себестоимость тепловой энергии, подтверждает вывод о том, что электрическая энергия расходуется им именно для производства тепловой энергии, а не для реализации с целью потребления потребителем.

Указанная выше схема расчетов позволила ОАО «АрхоблЭнерго» отразить в отчетах, предоставляемых министерству, проданную электрическую энергию, как товарный отпуск муниципальному учреждению, включить товарный объем в расчет субсидии на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения, и получить бюджетные средства на возмещение недополученных доходов по электрической энергии.

Действия ОАО «АрхоблЭнерго» привели к прямым потерям областного бюджета в виде выплаты ОАО «АрхоблЭнерго» субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию за 2013 год, 2014 год и текущий период 2015 года.

В то же время, министерство, в силу подпункта 1, 10 пункта 1 части 1 статьи 158 БК РФ, как главный распорядитель бюджетных средств, обязано было обеспечить результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств, соблюдение получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении. Министерству было известно о проведенных сделках между муниципальными образованиями и ОАО «АрхоблЭнерго». В том числе, министерством не были предприняты меры по оспариванию указанных сделок и взысканию излишне выплаченной ОАО «АрхоблЭнерго» субсидии в областной бюджет.

6.2. В нарушение пунктов 2.4 и 2.10 Порядка предоставления субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения, утвержденного областным законом от 17.12.2012 № 603-36-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», пунктов 1.3, 2.3 договора на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения в 2013 году от 29.12.2012, заключенного между министерством энергетики и связи

Архангельской области (в настоящее время – министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области) ОАО «АрхоблЭнерго» отпуск электрической энергии потребителям Соловецким филиалом ОАО «АрхоблЭнерго» за 2013 год в объеме 26 513 кВт\*ч. не подтвержден данными бухгалтерского учета, в связи с чем, завышение потребности в средствах субсидии на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения за 2013 год составило в сумме 749 702,88 руб. Излишне выплаченная министерством ОАО «АрхоблЭнерго» сумма субсидии из областного бюджета составила 749 702,88 руб.

6.3. В нарушение пункта 5.3 Порядка предоставления субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению, утвержденного областным законом от 17.12.2012 № 603-36-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», пункта 1.2 договора на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для нужд населения и потребителей, приравненных к населению от 09.01.2013 № 307-19/13, 25-В, заключенного между министерством энергетики и связи Архангельской области (в настоящее время – министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области) и ОАО «АрхоблЭнерго» в расчет потребности субсидии на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению на 2013 год включен фактический отпуск потребителям за период до даты вступления в силу тарифов (03 августа 2013 года) в объеме 376,402 куб.м. по холодному водоснабжению и 1 050,982 куб.м. по водоотведению.

В связи с чем, завышение потребности в средствах субсидии на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению за 2013 год составило в сумме 3 615,29 руб. Излишне выплаченная министерством ОАО «АрхоблЭнерго» сумма субсидии из областного бюджета составила 3 615,29 руб.

6.4. В нарушение пунктов 5.3, 5.4, 5.5, 5.6 Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению, утвержденного областным законом от 19.12.2013 № 59-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», пунктов 1.5. и 3.3.1. договора № 03-В на возмещение недополученных доходов,

возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению в 2014 году от 22.01.2014, заключенного между министерством энергетики и связи Архангельской области и ОАО «АрхоблЭнерго» и с учетом дополнительных соглашений к договору от 04.03.2014 № 1 и от 22.08.2014 № 2 Соловецким филиалом ОАО «АрхоблЭнерго» для расчета размера субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению на 2014 год завышены фактические показатели по отпуску холодной воды для населения в объеме 3 762,47 куб. м, в том числе по сроку действия тарифа (с 01.06.2014 по 18.07.2014) в объеме 3 762,47 куб. м, и водоотведения в объеме 0,43 куб. м.

Завышение потребности в средствах субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению за 2014 год составило в сумме 228 837,60 руб., в том числе на сумму 228 833,43 руб. по причине отсутствия установленного тарифа для ОАО «АрхоблЭнерго» и на сумму 4,17 руб. по причине не подтверждения данными бухгалтерского учета. Излишне выплаченная министерством ОАО «АрхоблЭнерго» сумма субсидии из областного бюджета составила 228 837,60 руб.

#### 7. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

- в адрес министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, как главному распорядителю бюджетных средств на возмещение убытков (недополученных доходов), возникающих в результате государственного регулирования тарифов на энергоресурсы, направлены представления от 19.06.2015 года № 01-02/608, от 29.09.2015 №01-02/887 с предложением принять меры по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и по возмещению причиненного ущерба Архангельской области;

- материалы по результатам контрольного мероприятия направлены в правоохранительные органы (исх. от 03.11.2015 № 01-02/1036), по запросу от 28.06.2015 №82/3/1-1506 в Региональное управление ФСБ России по Архангельской области (исх. от 20.10.2015 № 01-02/978);

- информация по результатам проверки направлена в администрацию МО «Мезенский муниципальный район» (исх. от 01.10.2015 №01-02/899, администрацию МО «Долгощельское» (исх. от 02.10.2015 №01-02/891), руководителю МБУ «Общеобразовательная Долгощельская средняя школа Мезенского района» (исх. от 02.10.2015 №01-02/896);

- отчет о результатах контрольного мероприятия направлен исх. от 20.10.2015 №01-02/977 в областное Собрание депутатов Архангельской области(профильный комитет по запросу от 10.06.2015 №02-08/234).