**ИНФОРМАЦИЯ**

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

««Проверка исполнения бюджетных полномочий, организации исполнения областного бюджета, использования средств областного бюджета главным распорядителем средств областного бюджета министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», закон Архангельской области от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», пункты 2.1.4, 2.2.3.2, 2.2.3.3, 2.2.3.5 подраздела 2 «Контрольные мероприятия» раздела II «Контрольные мероприятия» Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2017 год

2. Перечень объектов контрольного мероприятия: министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, (далее – министерство ТЭК и ЖКХ АО, министерство).

3.Проверяемый период деятельности: 2016 год

4.Срок проведения контрольного мероприятия: с «24» апреля 2017 года по «04» мая 2017 года

5.Цели контрольного мероприятия:

 5.1. Анализ исполнения бюджета за 2016 год.

 5.2. Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства.

 5.3. Оценка расходования средств на реализацию Государственной программы Архангельской области "Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)".

 5.4. Оценка расходования средств на реализацию программных мероприятий ГП АО «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2020 годы)».

 5.5. Выполнение министерством требований статей 158 - 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ в части осуществления функций внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

 5.6. Проверка обоснованности расходования бюджетных средств в рамках программных мероприятий: ГП развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 - 2020 годы».

 6. В ходе контрольного мероприятия установлено:

 6.1. В нарушение пункта 5 Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 15 октября 2013 года № 487-пп (далее – Порядок № 487–пп) Министерством допущены нарушения при приеме заявок для участия в отборе мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК и/или ЖКХ:

1. принята заявка администрации МО «Виноградовский муниципальный район» для участия в отборе мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК и/или ЖКХ без приложения всех необходимых документов. Положительное заключение по объекту - капитальный ремонт тепловых сетей в п. Рочегда Архангельской области, Виноградовский район (1часть) утверждено ГАУ АО «АРЦЦС» 23 марта 2016 года, в тоже время на стр.2 указанного заключения в п.1.1 Сведения об основании для проведения проверки сметной стоимости указано: Заявка ООО «Двина-строй проект» № б/н от 20.04.2016г., договор оказания услуги по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости объекта от 20.04.2016 года;
2. сметная документация к заявке МО «Березниковское» представлена в ценах по состоянию на 4 кв. 2014 года, имеющая положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости от 18.02.2015. Поскольку индексы перевода из базисных цен в текущие изменяются ежеквартально, соответственно, сметная документация, представленная в ценах по состоянию на 4 кв. 2014 года, (более 1-года до производства работ) не может быть актуальной на 01.04.2016;
3. заявка МО «Устьянский муниципальный район» представлена (направлена) в министерство для участия в отборе мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК (вх. от 29.04.2016 № 203-1157) с нарушением срока, определенного Порядком № 487-пп - до 01 апреля текущего года;
4. условия концессионного соглашения к заявке МО «Октябрьское» (п. 3.6.) не соответствуют Порядку № 487-пп;
5. в представленной к заявке МО «Плесецкое» долгосрочной целевой программе МО «Плесецкое» «Энергосбережение в МО «Плесецкое» на 2011-2014 годы и на перспективу до 2020 года, утвержденной постановлением главы администрации «МО «Плесецкое» от 05.03.2011 № 112, заявленные к реализации объекты не утверждены. Заключение ООО «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве, имеет дату более позднюю, чем установленный срок предоставления заявки - от 24.05.2016 года.

 6.2. В нарушение п. 22 Порядка № 487-пп документы по оплате по муниципальному контракту № 181 от 10.08.2016, между администрацией МО «Октябрьское» и ООО «Устьянская теплоэнергетическая компания» на выполнение работ по модернизации тепловых сетей котельной № 1 по ул. Заводская,17 в п. Октябрьский Устьянского района на сумму 20 030 640,00 руб. к отчету не представлены, в материалах отсутствуют.

 6.3. В нарушение п. 28, пп.1 п. 35 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденного постановлением Правительством Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп (далее – Положение № 299-пп) Министерством как ответственным исполнителем государственной программы «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 - 2020 годы)» не обеспечено включение в государственную программу условия о финансовом обеспечение реализации программы за счет расходов федерального бюджета, областного бюджета, бюджетов муниципальных образований Архангельской области, организаций, являющихся участниками реализации государственной программы.

 6.4. В нарушение пп.3 п. 35 Положения № 299-пп Министерством не обеспечено достижение целевых показателей по Подпрограмме № 2 «Газификация Архангельской области» государственной программы "Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 - 2020 годы)». Мероприятия выполнены не в полном объеме (из 22 мероприятий частично не выполнено или выполнено с нарушением плана реализации 5 мероприятий), построено 14,5 км сетей газоснабжения (или исполнение целевого показателя 96,7% к плану), газифицировано 1 697 квартир и индивидуальных жилых домов (или исполнение целевого показателя 164% к плану), объем использования средств составил в сумме 169 493,3 тыс.руб. (66,1% к плану), в том числе:внебюджетные источники 168 679,4 тыс. руб. (66,0% к плану).

 6.5. В нарушение пп. 10 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) Министерством как главным распорядителем бюджетных средств не обеспечено соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных настоящим Кодексом, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении по Соглашению от 18 октября 2016 года о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Онежский муниципальный район» в части надлежащего подтверждения кредиторской задолженности.

 6.6. В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, при ненадлежащем исполнении МО «Онежский муниципальный район обязательств, принятых согласно п.2.3.3. 2.3.4., 2.3.5., 2.3.6., 2.3.8. Договора о долевом финансировании региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (с учетом дополнительных соглашений №1,2,3) от 29.07.2013 № 11ФП-13, а так же непринятия мер, обеспечивающих своевременное выполнение подрядчиками условий контрактов, при имеющейся и невостребованной к возврату дебиторской задолженности в виде авансов в сумме 35 494,28 тыс.руб., министерством перечислено в МО «Онежский муниципальный район» бюджетных средств в сумме 34 147,0 тыс.руб.

 6.7. В нарушение принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, определенному в ст. 34 БК РФ Министерством направлены бюджетные средства на возведение (строительство) 9 объектов капитального строительства государственной собственности Архангельской области в области газификации стоимостью 449 010,02 тыс. руб., числящихся еще по состоянию на 01.01.2014 года объектами незавершенного строительства. Не использование указанных объектов в течение трех лет по производственному назначению может привести к потерям эксплуатационных характеристик объектов, предусмотренных при строительстве, возможной утери имущества Архангельской области.

 6.8. Министерством при заключении соглашений с муниципальными образованиями от 30.05.2016 № 1/2016-срс и от 30.05.2016 № 2/2016-срс, нарушен п.3 постановления Правительства АО от 27 мая 2016 г. N 176-пп "О распределении средств федерального и областного бюджетов на реализацию мероприятий по развитию газификации в сельской местности в рамках государственной программы Архангельской области "Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2017 годы)" на 2016 год между муниципальными районами Архангельской области" и п. 2 статьи 7 ОЗ от 22.10.2009 № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» в части наделения Правительства Архангельской области полномочиями по распределению средств федерального и областного бюджетов на реализацию мероприятий по развитию газификации в сельской местности в рамках ГП АО "Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 - 2017 годы)" на 2016 год, вступившего в силу только с 01 июня 2016 года.

 6.9. В нарушение п. 10 Правил финансирования областной адресной инвестиционной программы и осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области или в приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципальных образований Архангельской области, утвержденных постановлением Правительства АО от 17.01.2008 N 6-па/1 соглашения от 30.05.2016 № 1/2016-срс и от 30.05.2016 № 2/2016-срс не содержат условия о централизации закупок в соответствии частью 7 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

 В нарушение статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Министерством выделены бюджетные средства в сумме 6 000,0 тыс.руб. МО «Котласский муниципальный район». Организация газоснабжения населения относится к полномочиям городского поселения.

 6.10. В нарушение пп. 1 п. 37 Положения № 299-пп Министерством как соисполнителем государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2012 года № 436-пп, при разработке условий предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан не обеспечено соблюдение требований статьи 10 Закона Архангельской области от 14.03.2007 N 321-16-ОЗ «О поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Архангельской области» и статьи 35 Федерального закона от 15.04.1998 N 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» в части установления процента софинансирования из областного бюджета отличного от предусмотренного и разрешенного действующим федеральным и областным законодательством РФ.

 6.11. Соглашение от 17.08.2016 № 203-СНТ-01 между Министерством и МО «Приморский муниципальный район», включающее в себя самостоятельные, не связанные с договорами по технологическому присоединению, мероприятия по строительству КТП, ВЛ, ЛЭП не соответствует требованиям Порядка предоставления субсидий в части определения мероприятий, на которые предоставляется субсидия (пп. 8 п.6 Порядка предоставления субсидий на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан).

 6.12. В нарушение раздела VIII «Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации» адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда" на 2013 - 2017 годы», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 23.04.2013 года № 173-пп Министерством не обеспечен надлежащий контроль за реализацией Программы. В связи с невыполнением показателей первого этапа в срок до 31 декабря 2014 года в 2016 году министерством осуществлен возврат денежных средств в Фонд в размере 161 055,047 тыс.руб. Из представленных к проверке отчетов министерства о выполнении п. 10 и 11 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ на 30.03.2017 следует, что выполнение III этапа Программы АО (в редакции постановления Правительства Архангельской области от 08.12.2016 № 505-пп) в установленный срок из 22 муниципальных образований у 11 не выполнено. Министерством не реализуется право требовать возврата межбюджетных трансфертов в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения муниципальными образованиями муниципального района обязательств по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. В ходе проверки исполнения Программы АО № 173-пп проверено расходование средств финансовой поддержки, полученных муниципальными образованиями Архангельской области в 2016 году и установлено, что в Няндомском, Каргопольском, Вельском, Устьянском, Холмогорском районах мероприятия Программы проходят с нарушением установленных сроков.

 6.13. Министерством не в полной мере реализуются права, предоставленные взыскателю Федеральным законом от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Установлено, что по 4-м делам на общую сумму 3 492,4 тыс.руб. судебными приставами-исполнителями вынесены постановления об окончании исполнительных производств за невозможностью взыскания, повторно для взыскания исполнительные листы в службу судебных приставов не направлялись. Правом повторного предъявления для исполнения исполнительных документов, установленным п. 4, 5 статьи 46 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», министерство воспользовалось только в ходе проверки КСП АО.

 На основании пункта 3.1. статьи 270.2 БК РФ, статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", статьи 18 областного закона от 30.05.2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» министру топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства вынесено представление от 10.07. 2017 № 01-02/ 577.

 При рассмотрении результатов контрольного мероприятия коллегией контрольно-счетной палаты принято решение об организации проведения встречных проверок по подтверждению обоснованности расходования бюджетных средств.