ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка исполнения бюджетных полномочий, организации исполнения областного бюджета, использования средств областного бюджета инспекцией по ветеринарному надзору Архангельской области» за 2016 год»

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», пункт 2.1.4 Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты на 2017 год, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты от 16.02.2017 № 4-р.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

инспекция по ветеринарному надзору Архангельской области (далее – инспекция);

государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Архангельская областная ветеринарная лаборатория» (далее – ГБУ АО «Архоблветлаборатория»);

государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Архангельская городская станция по борьбе с болезнями животных» (далее – ГБУ АО «Архангельская горСББЖ»).

Проверяемый период: 2016 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 20 февраля 2017 года по 21 марта 2017 года. Сроки нахождения на объектах контроля: те же.

Цели контрольного мероприятия:

1). Организация бюджетного процесса, исполнение областного бюджета, использование средств областного бюджета и государственного имущества, исполнение бюджетных полномочий и полномочий учредителя инспекцией.

2). Проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства главным распорядителем, получателями бюджетных средств, проверка эффективности, результативности и целевого характера использования средств областного бюджета, направленных в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы.

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. Областным законом от 18.12.2015 № 375-22-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (в ред. от 18.12.2015), инспекции утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 173 872,6 тыс.руб. за счет средств областного бюджета. В результате корректировки бюджетных ассигнований инспекции по состоянию на 31.12.2016 их объем утвержден областным законом «Об областном бюджете на 2016 год» в сумме 177 872,6 тыс.руб.

По состоянию на 31.12.2016 бюджетная роспись инспекции утверждена в сумме 178 752 448,19 руб. за счет средств областного бюджета и на 879 848,19 руб. превышает показатели областного закона об областном бюджете на 2016 год в редакции, действующей на 31.12.2016, что обусловлено выделением инспекции бюджетных ассигнований за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области в указанной сумме. Показатели бюджетной росписи инспекции по состоянию на 31.12.2016 соответствуют показателям сводной бюджетной росписи. Внесенные изменения в бюджетную роспись соответствуют нормам ст. 217 БК РФ.

1. В нарушение пунктов 321 – 323 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета…, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н) инспекцией не отражены в бюджетном учете бюджетные ассигнования, доведенные министерством финансов Архангельской области Справкой-уведомлением от 27.12.2016 № 2300 на сумму 44 182,19 руб. по КБК 737 0405 6700071400 540 за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области: согласно данным бюджетного учета инспекции по счетам 503.13 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств…» и 503.15 «Полученные бюджетные ассигнования», объем полученных бюджетных ассигнований инспекции на 2016 год отражен в сумме 178 706 266,00 руб. В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение устранено.
2. В нарушение пунктов 315 – 317 Инструкции № 157н в инспекции отсутствует бюджетный учет по аналитическим счетам счета 501.00 «Лимиты бюджетных обязательств».
3. В нарушение ч. 7 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также п. 1.3. и п. 8.5. Государственного контракта от 04.04.2016 № 405-01-43/439 на поставку лекарственных средств инспекцией не направлено Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), так как по указанному контракту поставлен товар на сумму 61 760,0 руб. после истечения срока выполнения.

Размер пени за 92 дня просрочки с 03.07.2016 по 03.10.2016 составил 1 974,3 руб.[[1]](#footnote-1) Ключевая ставка ЦБ РФ с 14.06.2016 по 18.09.2016 – 10,5 %; с 19.09.2016 по 10.10.2016 – 10 %.

1. В нарушение абз. 3 п. 3 Инструкции № 157н прибор для проведения полимеразной цепной реакции в режиме реального времени (далее – лабораторное оборудование), приобретенный инспекцией по Государственному контракту от 21.07.2016 № 405-01-43/901 (цена контракта 2 132,9 тыс.руб.), принят к бюджетному учету инспекции 08.08.2016. Согласно товарно-транспортной (товарной) накладной на поставку указанного оборудования фактическая дата поставки – 12.08.2016. Также в Актах приема-передачи лабораторного оборудования отсутствует ряд показателей и характеристик, в том числе: не указана организация-изготовитель, местонахождение лабораторного оборудования в момент передачи, сведения о состоянии лабораторного оборудования на дату передачи, его краткая характеристика и другие показатели.

Указанное имущество в 2016 году передано ГБУ АО «Архоблветлаборатория», при этом к особо ценному движимому имуществу не отнесено.

В представленном Перечне объектов особо ценного движимого имущества ГБУ АО «Архоблветлаборатория», утвержденном распоряжением инспекции от 18.05.2011 № 18, указанное лабораторное оборудование отсутствует, что является нарушением требований пп. 9. ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 3, п. 5 постановления Правительства Архангельской области от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества», а также абз. 2. п. 4, п.п. 1 п. 5, п. 9, п. 10, п. 11 постановления Правительства Архангельской области от 28.09.2010 № 280-пп «О порядке определения видов и перечней особо ценного движимого имущества государственных автономных и бюджетных учреждений Архангельской области».

В ходе контрольного мероприятия представлено распоряжение инспекции от 28.02.2017 № 28-рв, которым указанное лабораторное оборудование включено в перечень объектов особо ценного движимого имущества ГБУ АО «Архоблветлаборатория». Указанное распоряжение 06.03.2017 согласовано министерством имущественных отношений Архангельской области.

С учетом вышеизложенного, инспекцией не исполнено полномочие, установленное пп. 9. п. 9. Положения об инспекции, согласно которому компетенцией инспекции является осуществление полномочий отраслевого исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Архангельской области.

1. В части формирования государственных заданий подведомственным инспекции государственным учреждениям установлено следующее:
   1. В нарушение п. 4 Положения о порядке формирования государственных заданий государственным учреждениям Архангельской области и порядке финансового обеспечения выполнения этих заданий, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 19.08.2015 № 338-пп (далее – Положение № 338-пп) государственные задания разработаны при отсутствии сформированных и утвержденных ведомственных перечней государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными бюджетными учреждениями Архангельской области подведомственными инспекции (23.12.2015) (далее – бюджетные учреждения). Ведомственный перечень государственных услуг (работ) утвержден распоряжением инспекции от 23.12.2015 № 210-вр «Об утверждении ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Архангельской области, подведомственными инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области».
   2. В нарушение п. 9 Положения № 338-пп государственные задания сформированы и утверждены для каждого бюджетного учреждения на 2016 год распоряжением инспекции от 23.12.2015 № 211-рв, то есть ранее получения главным распорядителем уведомлений о бюджетных ассигнованиях (дата уведомления о бюджетных ассигнованиях 25.12.2015).
   3. Объем финансового обеспечения выполнения государственных заданий, утвержденный распоряжением инспекция от 23.12.2015 № 210-вр, формировался при отсутствии Порядка (методики) расчета значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг государственными бюджетными учреждениями Архангельской области, подведомственными инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области и корректирующих коэффициентов к ним, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг государственными учреждениями, утвержденного постановлением инспекции от 31.12.2015 № 2-пи, что является нарушением п. 26 Положения № 338-пп.
   4. В нарушение п. 26 Положения № 338-пп на момент утверждения государственного задания (23.12.2015) базовые нормативы затрат на оказание государственной услуги, территориальные корректирующие коэффициенты не действовали, так как базовые нормативы затрат на оказание государственной услуги, территориальные корректирующие коэффициенты, утверждены распоряжением инспекции от 31.12.2015 № 223-рв «Об утверждении нормативных затрат на оказание государственных услуг государственным бюджетным учреждениям Архангельской области, подведомственным инспекции по ветеринарному надзору Архангельской и корректирующих коэффициентов к ним на 2016 год», вступившим в силу с 01.01.2016.

Следовательно, в нарушение п. 4 ст. 69.2 БК РФ, п. 1 ст. 78.1 БК РФ и п. 12 Положения № 338-пп объем финансового обеспечения выполнения государственных заданий на 2016 год подведомственным учреждениям рассчитан инспекцией не на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг.

* 1. В нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ, пунктов 5 и 38 Положения № 338-пп в бюджете Архангельской области в 2016 году предусмотрены субсидии бюджетным учреждениям ветеринарии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанные без учета нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества.
  2. В нарушение абз. 3 п. 42 Положения № 338-пп Соглашения о порядке предоставления субсидии бюджетным учреждениям заключены 29.12.2015, то есть, не одновременно с утверждением государственного задания (23.12.2015). В нарушение абз. 2 п. 42 Положения № 338-пп форма соглашения не соответствует типовой форме, утвержденной распоряжение министерства финансов Архангельской области от 30.12.2015 № 203-рф «Об утверждении типовой формы соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания для государственного учреждения Архангельской области».
  3. В нарушение п. 9, 11 Положения № 338-пп при внесении изменений в показатели государственного задания бюджетных учреждений новое государственное задание (с учетом всех изменений) инспекцией не формировалось, что свидетельствует о недостаточно качественном выполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, в части формирования и утверждения государственного задания (ст. 158 БК РФ).
  4. В нарушение п. 40 Положения № 338-пп инспекцией уменьшены объемы субсидии ГБУ АО «Шенкурская районная СББЖ» в апреле 2016 года (дополнительное соглашение б/н от 18.04.2016) на сумму 106 000,00 руб. и ГБУ АО «Архангельская городская СББЖ» в декабре 2016 года (дополнительное соглашение б/н от 14.12.2016) на сумму 50 000,00 руб. в течение срока выполнения государственного задания без внесения изменении в государственное задание.
  5. В нарушение п. 42 Положения № 338-пп инспекцией заключены дополнительные соглашения с ГБУ АО «Архоблветлаборатория» и ГБУ АО «Шенкурская районная СББЖ» от 18.04.2016, а также с ГБУ АО «Коношская районная СББЖ» и ГБУ АО «Архангельская городская СББЖ» от 14.12.2016 без утвержденных государственных заданий (с учетом всех изменений).
  6. В нарушение п. 42 Положения № 338-пп с ГБУ АО «Ленская районная СББЖ», ГБУ АО «Мезенская районная СББЖ», ГБУ АО «Няндомская районная СББЖ», ГБУ АО «Пинежская районная СББЖ», ГБУ АО «Плесецкая районная СББЖ», ГБУ АО «Шенкурская районная СББЖ», ГБУ АО «Северодвинская городская СББЖ» заключены дополнительные соглашения от 02.09.2016 при отсутствии оснований для внесения изменений в соглашения о порядке предоставления субсидий, так как государственные задания для вышеперечисленных учреждений с учетом соответствующих изменений утверждены распоряжением инспекции от 28.09.2016 № 196-рв.

1. Согласно данным бюджетного учета инспекции в 2016 году объем перечисленной субсидии на выполнение государственного задания в подведомственные бюджетные учреждения составил 156 344 600,00 руб. Перечисление субсидии осуществляется в соответствии с графиками, прилагаемыми к соглашениям (дополнительным соглашениям).
   1. В нарушение п. 43 Положения № 338-пп и п. 9 Постановления № 573-пп, в течение в течение девяти месяцев ГБУ АО «Няндомская районная СББЖ» перечислено 76 % годового объема субсидии, ГБУ АО «Шенкурская районная СББЖ» перечислено 85 % годового объема субсидии – сумма нарушения составила 733 423,88 руб. (в соответствии с п. 9 постановления Правительства Архангельской области № 573-пп перечисление субсидии в течение девяти месяцев не должно превышать 75 % годового объема субсидии).
   2. В нарушение п. 6 Положения № 338-пп в государственных заданиях, в части требований к отчетности о выполнении государственного задания, не предусмотрено предоставление предварительного отчета о выполнении государственного задания (15 декабря текущего года). По дополнительному запросу инспекции (в срок до 22.12.2016) бюджетными учреждениями представлены 22.12.2016 пояснительные записки о выполнении государственных заданий, что также является нарушением указанного требования.
   3. В нарушение п. 43 Положения № 338-пп остаток субсидии за IV квартал 2016 года инспекцией перечислен всем бюджетным учреждениям без необходимого уменьшения, так как в ходе выборочной проверки пояснительных записок о выполнении государственных заданий от 22.12.2016 установлено невыполнение по ряду показателей объема государственной услуги: ГБУ АО «Новодвинская горСББЖ», ГБУ АО «Архангельская горСББЖ», ГБУ АО «Северодвинская горСББЖ», ГБУ АО «Холмогорская рай СББЖ».
2. В результате проверки годовых отчетов о выполнении государственного задания за 2016 год установлено невыполнение ряда показателей объемов государственных услуг, в том числе: ГБУ АО «Новодвинская горСББЖ» - 123 440,00 руб., ГБУ АО «Архангельская горСББЖ» - 300 800,00 руб., ГБУ АО «Холмогорская райСББЖ» - 7 000,00 руб., ГБУ АО «Северодвинская горСББЖ» - 595,00 руб.

Таким образом, средства в сумме 431 835,00 руб. в соответствии с п. 43 Положения № 338-пп подлежат возврату в областной бюджет в срок до 15 февраля 2017 года. По состоянию на дату проведения контрольного мероприятия указанные средства возвращены в областной бюджет не были. Возврат осуществлен по результатам выполнения представления контрольно-счетной палаты.

1. В нарушение п. 65.1 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н, так как в результате выборочной сверки отчетов о выполнении государственных заданий бюджетными учреждениями и показателей ф. 0503762 «Сведения о результатах учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания» (далее – ф. 0503762) выявлены отклонения, что свидетельствует о недостоверности бухгалтерской отчетности за 2016 год в указанной части.
2. В ходе встречной проверки ГБУ АО «Архангельская горСББЖ» установлено, что показатели выполнения государственных услуг, представленные в ф. 0503762, не соответствуют установленному перечню государственных услуг на 2016 год и объему субсидий, предусмотренных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Кроме того, в ходе встречной проверки ГБУ АО «Архангельская горСББЖ» установлены следующие нарушения:

* 1. В нарушение ст. 131 Гражданского кодекса РФ, ст. 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в учреждении отсутствует государственная регистрация ряда объектов недвижимого имущества:
* Водопровод внутренний, инв. № 01200002, балансовая стоимость 112 520,00 руб.;
* Водопровод хозяйственный, инв. № 01200001, балансовая стоимость 431 375,00 руб.;
* Водопровод подземный, инв. № 01200003, балансовая стоимость 101 210,00 руб.;
* Телефонизация, инв. № 01200004, балансовая стоимость 75 255,00 руб.;
* Теплотрасса, инв. № 01200005, балансовая стоимость 231 855,00 руб.;
* Теплотрасса внутриплощадная, инв. № 01200006, балансовая стоимость 129 920,00 руб.;
* Кабель н/в сети, инв. № 01200007, балансовая стоимость 61 190,00 руб.;
* Наружное освещение, инв. № 01200008, балансовая стоимость 56 550,00 руб.;
* Канализация внутриплощадная, инв. № 01200010, балансовая стоимость 481 255,00 руб.;
* Канализация самотечная, инв. № 01200009, балансовая стоимость 586 380,00 руб.;
* Канализация чугунная, инв. № 01200011, балансовая стоимость 5 655,00 руб.;
* Канализация стальная, инв. № 01200012, балансовая стоимость 25 085,00 руб.
  1. В нарушение пп. 5 п. 4 Положения о порядке списания государственного имущества Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 09.02.2016 № 31-пп, в части не направления обращения о рассмотрении вопроса о согласовании списании особо ценного имущества (аппарат «Мильта»).
  2. В нарушение п. 333, 334 Инструкции № 157н объекты имущества, полученные учреждением от балансодержателя (ГКУ АО «Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты»), в бухгалтерском учете учреждения не учитываются на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование», в том числе: нежилые помещения здания склада, расположенных по адресу Архангельская область, Приморский район, дер. Повракульская, Повракульский комплекс, строение № 6, помещения № 4-13, общей площадью 191,7 кв.м.; здание ремонтно-механических мастерских, расположенного по адресу: Архангельская область, Приморский район, дер. Повракульская, Повракульский комплекс, строение № 9, общей площадью 138,0 кв.м.

1. В нарушение п. 5 Положения о порядке определения объема и условиях предоставления государственным бюджетным и автономным учреждением Архангельской области субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания от 28.08.2012 № 369-пп (далее – Положение № 369-пп) сумма заключенных соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии (с учетом дополнительных соглашений от 27.10.2016) составила 10 698 400,00 руб., что превышает бюджетные ассигнования, предусмотренные инспекции на предоставление субсидий на иные цели Законом об областном бюджете (в ред. от 22.09.2016 и 31.10.2016), бюджетной росписью расходов инспекции от 14.10.2016 и 09.12.2016 (10 662 600,00 руб.).

Согласно данным бюджетного учета инспекции по счету 304.05 в корреспонденции со счетом 302.41 кассовые расходы в части субсидий на иные цели (с учетом восстановленных кассовых расходов) составили 10 662 600,00 руб.

1. Инспекцией излишне перечислена субсидия на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно на сумму 13 700,00 руб. (всего перечислено: 1 486 072,99 руб., всего начислено 1 472 372,99 руб.) и на эту же сумму в бюджетном учете отражено недофинансирование в части субсидии на предоставление мер социальной поддержки (всего перечислено: 4 041 727,01 руб., всего начислено: 4 055 427,01 руб.). Таким образом, на сумму 13 700,00 руб. исполнены бюджетные обязательства сверх принятых в части субсидии на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, что является нарушением п. 3 ст. 219 БК РФ.
2. В нарушение п. 80 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н) в бюджетном учете инспекции отсутствуют операции по авансовому перечислению субсидий бюджетным учреждениям на иные цели (счет 206.41 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям»). Указанное нарушение выразилось в отсутствии в бюджетном учете и отчетности инспекции за 2016 год информации о дебиторской задолженности учреждений по неиспользованным остаткам субсидий на иные цели в сумме 663 744,85 руб. (согласно Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств… (ф. 0503130) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), что привело к искажению бюджетной отчетности инспекции на сумму 663 744,85 руб.
3. В результате выборочной проверки графиков перечисления субсидий на иные цели, установлено:
   1. В нарушение пп. 2 п. 2.1 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение расходов по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям квалифицированных специалистов (в том числе педагогических работников), проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) от 15.01.2016 заявкой на кассовый расход от 15.12.2016 № 1177 инспекцией перечислено в ГБУ АО «Шенкурская районная СББЖ» 14 200,00 руб., что больше на 7 100,00 руб. Так как, согласно графику перечисления субсидии (дополнительное соглашение от 27.10.2016) в срок с 01.12.2016 – 31.12.2016 сумма субсидии должна составить 7 100,00 руб.;
   2. В нарушение пп. 2 п. 2.1 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение расходов на финансовое обеспечение права работников государственных учреждений по компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно от 15.01.2016 инспекцией соответствующие перечисления 2016 году в ГБУ АО Шенкурская районная СББЖ» не производились. Согласно графику перечисления субсидии (дополнительное соглашение от 27.10.2016) в срок с 01.11.2016 – 30.11.2016 перечисление субсидии должно составить 13 958,80 руб.
   3. В нарушение пп. 2 п. 2, п. 4 Положения № 369-пп в 2016 году инспекцией предоставлена субсидия на иные цели на основании Соглашения от 20.09.2016 на осуществление мероприятий по текущему ремонту помещений ветеринарии ГБУ АО «Каргопольская районная СББЖ» в сумме 554 194,00 руб. в рамках государственных программ Архангельской области, на финансовое обеспечение мероприятий, реализация которых должна осуществляется за счет средств субсидий на выполнение государственных заданий государственных учреждений. Однако, согласно пунктам 1 и 19 Порядка № 2-пи, в расчет затрат на содержание объектов недвижимого имущества при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания включается в том числе расходы на проведение текущего ремонта.
4. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия по созданию лаборатории селекционного контроля качества молока в сумме 4 000,0 тыс.руб. выделены ГБУ АО «Архоблветлаборатория» на основании соглашения от 01.06.2016 № б/н в виде субсидии на иные цели. При этом в редакции государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 - 2020 годы, действовавшей на 01.06.2016, отсутствует мероприятие по созданию лаборатории селекционного контроля качества молока. Указанное мероприятие включено в Госпрограмму постановлением Правительства Архангельской области от 14.06.2016 № 209-пп, которое вступило в силу 23.06.2016.

С целью реализации указанного мероприятия заключены договоры и контракты (приняты обязательства) на приобретение основных средств и материальных запасов на сумму 3 727 166,50 руб., что на 2 775,00 руб. меньше, чем отражено в бухгалтерском учете ГБУ АО «Архоблветлаборатория».

Установлено, что в нарушение п. 4 Инструкции № 157н объекты материальных запасов на общую сумму 2 775,00 руб., в том числе: «Сетевые фильтры SVEN Удлинитель Special Base SV-00545 0,5 м.» стоимостью 275,00 руб. и «HiBlack Совместимый картридж Canon 719H» стоимостью 2 500,00 руб., несвоевременно отражены в бухгалтерском учете [в 2017 году], что привело к искажению бухгалтерской отчетности ГБУ АО «Архоблветлаборатория» за 2016 год.

По состоянию на 01.01.2017 неиспользованный остаток средств субсидии, с учетом перечисленного аванса 2 045,00 руб. в 2016 году, составил 270 788,50 руб., который инспекция Сведениями об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными государственному (муниципальному) учреждению на 2017 г. (ф. 0501016) от 09.01.2017 на основании ходатайства ГБУ АО «Архоблветлаборатория» разрешила использовать указанные остатки на те же цели в 2017 году.

1. Кроме того, в ГБУ АО «Архоблветлаборатория» установлены следующие нарушения:
   1. В нарушение пп. «д» п. 10 постановления Правительства Архангельской области от 29.12.2015 № 573-пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Постановление № 573-пп) и пунктов 2.1 договоров поставки от 31.05.2016 № 3105/1 и от 01.06.2016 № 0106/1, заключенных с ООО «Сибагропартнер», ГБУ АО «Архоблветлаборатория» допущено превышение предельного размера авансирования 15 % от суммы договора. Превышение составило 19 296,00 руб. Кроме того, в нарушение п. 97 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н (далее – Инструкция № 174н) указанное авансирование отражено в бухгалтерском учете Дт. 302.31 «Расчеты по приобретению основных средств» Кт. 201.11 «Денежные средства учреждения на лицевых счетах в органе казначейства».
   2. В нарушение п. 8 Инструкции № 174н, а также п. 5 Порядка № 280-пп приобретенный легковой автомобиль Renault Duster стоимостью 887 771,34 руб. отражен в бухгалтерском учете на счете 101.34 «Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения». В ходе проведения проверки, автомобиль в бухгалтерском учете ГБУ АО «Архоблветлаборатория» перенесен на счет 101.25 «Транспортные средства – особо ценное движимое имущество учреждения».
   3. Приобретенный ГБУ АО «Архоблветлаборатория» «Расширенный пакет» (включает в себя программное обеспечения для персонального компьютера) стоимостью 1 399,00 руб. поставлен на учет на счет 105.36 в качестве материальных запасов. Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н установлено, что приобретение неисключительных (пользовательских) лицензионных прав на программное обеспечение относится на КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Таким образом, в соответствии с пунктами 127, 128 Инструкции № 174н операции по расчетам по прочим работам, услугам должны быть отражены записью: Дт. 401.20.226 Кт. 302.26.730.
   4. В нарушение п. 15.1 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждениям, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного Приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н инспекцией не обеспечено размещение на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) информации о результатах деятельности подведомственных учреждений.
2. Согласно Отчету о выполнении государственной программы в 2016 году, в рамках реализации мероприятия «Проведение противоэпизоотических мероприятий на территории Архангельской области» проведено более 201,1 тыс. диагностических исследований, более 11,2 млн. вакцинаций, обработок животных и птицы против заразных болезней, проведены дезинфекции на 884 объектах площадью более 1 003,5 тыс.кв.м.

Установлено, что целевой показатель – отсутствие очагов заразных болезней на территории Архангельской области, не достигнут, так как на территориях муниципальных образований Архангельской области «Холмогорский муниципальный район», «Коношский муниципальный район», «Няндомский муниципальный район», «Онежский муниципальный район» в отчетном году установлены очаги африканской чумы свиней.

1. На ликвидацию последствий и дальнейшего распространения африканской чумы свиней в 2016 году инспекции выделены средства резервного фонда Правительства Архангельской области для муниципальных образований, на территории которых установлена чрезвычайная ситуация, в сумме 879 848,19 руб. Проведено работ по ликвидации последствий и дальнейшему распространению африканской чумы свиней на 835 666,00 руб. Неиспользованный остаток в сумме 44 182,19 руб. возвращен в областной бюджет.

При сопоставлении представленных Локальных смет по утилизации животных, в части указанного веса утилизированных животных, и Актов об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных установлены расхождения в объеме 23,5 тонн на сумму 249,0 тыс.руб.

В части обеспечения соблюдения получателями иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении инспекцией не выполнено требование абз. 1 и абз. 2 п. 16 Положения о порядке использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 02.08.2016 № 292-пп, что является нарушением пп. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ.

Инспекцией дополнительно представлены сведения об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, на основании которых уточнен вес утилизированных животных. Представлены сведения о перечне дополнительно проведенных мероприятиях и соответствующих расходах, направленных на ликвидацию последствий и дальнейшего распространения африканской чумы свиней на территории указанных муниципальных образований за счет средств резервного фонда. (Возражения на Акт с копиями документов от 13.04.2017 № 405-01-127/708).

1. В нарушение п. 9 Порядка осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18.02.2014 № 58-пп, в контрольных мероприятиях, проведенных инспекцией, принимали участие работники подведомственного инспекции учреждения. В большинстве случаев работники указанного государственного учреждения единолично проводили соответствующее контрольное мероприятие.

Данный факт свидетельствует об отсутствии внутреннего финансового контроля в инспекции и нарушении п. 3 ст. 265, п. 3 ст. 269.2 БК РФ, а также Порядка № 58-пп.

Установлены случаи подписания предписаний объектам контроля по итогам контрольных мероприятий лицами, не являющимися государственными гражданскими служащими инспекции. В частности,

– Предписание от 19.05.2016 № 405-01-41/612 в адрес начальника ГБУ АО «Северодвинская горСББЖ» подписано бухгалтером-ревизором подведомственного инспекции бюджетного учреждения;

– Предписание от 14.07.2016 № 405-01-41/790 в адрес и.о. начальника ГБУ АО «Каргопольская райСББЖ» также подписано бухгалтером-ревизором подведомственного инспекции бюджетного учреждения.

Согласно представленным документам, установлено, что уставом ГБУ АО «…» к целям деятельности учреждения не отнесено осуществление внутреннего государственного финансового контроля, а государственным заданием не установлена услуга (услуги) по осуществлению ревизий и проверок финансово-хозяйственной и правовой деятельности учреждений…, при этом, согласно штатному расписанию на 2016 год, в штате учреждения имеется должность «бухгалтер-ревизор» с месячным фондом оплаты труда в сумме 13 843,63 руб.

Установлено, что ГБУ АО «…» допущено использование субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 196 230,10 руб. на цели, не соответствующие условиям ее получения, что в соответствии с п. 1 ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств. Кроме того, в данном случае имеет место нарушение порядка и условий предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

За счет средств от приносящей доход деятельности учреждением направлено 88 171,20 руб. на расходы, связанные с командировками бухгалтера-ревизора, в части осуществления внутреннего государственного финансового контроля.

По результатам контрольного мероприятия в адрес объектов контроля направлены соответствующие представления, которые исполнены в полном объеме.

1. Расчет: 1 974,3=(61 760,0\*(10,5/300)\*78/100)+(61 760,0\*(10,0/300)\*14/100) [↑](#footnote-ref-1)