ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка эффективности расходования средств областного бюджета на обустройство переходно-скоростных полос, цементобетонных участков автомобильных дорог и площадок для осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе работающих в автоматическом режиме»

1. Основание проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", закон Архангельской области от 30.05.2011 № 288-22-03 «О контрольно-счетной палате Архангельской области», обращение правоохранительных органов, пункт 2.2.8.1 плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2020 год, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее – КСП АО) от 14.12.2020 № 35-р.

2. Объекты контрольного мероприятия: министерство транспорта Архангельской области, ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор»[[1]](#footnote-1), ГБУ АО «Региональная транспортная служба»[[2]](#footnote-2).

3. Срок проведения контрольного мероприятия: 15 декабря 2020 года – 16 марта 2021 года.

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Проверка законности, результативности (эффективности) и целевого характера использования средств.

4.2. Проверка отдельных вопросов распоряжения и использования государственного имущества.

4.3. Проверка отдельных вопросов соблюдения законодательства в сфере закупок.

5. Нарушения и недостатки, выявленные контрольным мероприятием:

Проверка осуществлялась совместно с прокуратурой Архангельской области (по запросам).

5.1. В ходе мероприятиябыли проверены факты устранения нарушений, выявленных при проверке деятельности ГБУ АО «РТС» в 2019 году, по контракту 44-эа/51 от 03.10.2018 на поставку аппаратно-программного комплекса для выявления транспортных средств, движение которых осуществляется с превышением предельно допустимых весогабаритных характеристик.

По нарушению, связанному с процессом «Выдача специальных разрешений», установлено, что ГБУ АО «РТС» проводятся работы по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, с 01.05.2019 в установленные проверкой сроки.

По нарушению, связанному с процессом «Контроль проездов ТС», сведения о превышении весогабаритных параметров поступают с АПВК, расположенном на участке автомобильной дороги Подъезд к г. Котлас, км 1+100, с 15.08.2019 в установленные проверкой сроки.

ФГАОУ «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» в рамках государственных контрактов от февраля 2019 года с ГКУ АО «ДА «Архангельскавтодор» осуществлена оценка технического состояния участка автомобильной дороги Подъезд к г. Котлас, км 1 +100 в месте установки поста весового контроля в Котласском районе и проведены лабораторные испытания образцов бетона, отобранных из обозначенного участка. Из Отчета технического состояния следует: «В ходе обследования выявлены следующие дефекты дорожного покрытия: повсеместная деструкция бетона дорожного покрытия на всем обследуемом участке дороги. Наибольшая величина деструкции (колейность) выявлена в зоне воздействия колес транспортных средств…, поперечные трещины шириной раскрытия 2…4 мм в дорожном покрытии». В Отчете о лабораторных испытаниях также отражено: «Испытания на морозостойкость образцов, отобранных из дорожного покрытия, показали, что марка бетона не соответствует проектному значению F200».

При анализе проектного решения ООО «Проектный институт транспортной инфраструктуры «ИНТИ» установлена ошибка при проектировании швов сжатия, обеспечивающих надежность дорожного покрытия при изменении температуры и усадке бетона, что является причиной образования трещин в дорожном покрытии.

В нарушение положений статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», условий госконтракта ГКУ АО «ДА «Архангельскавтодор» в адрес ООО «Проектный институт транспортной инфраструктуры «ИНТИ» не предъявлено претензий за установленные экспертным заключением ошибки при проектировании и требование об уплате неустойки по государственному контракту за ненадлежащее исполнение обязательств в размере 180,0 тыс. руб.

Филиалом РДО № 7 ГКУ АО «ДА «Архангельскавтодор» в адрес АО «Котласское ДРСУ» направлено Предписание от 19.04.2019 по устранению образовавшейся колейности на объекте с соблюдением рекомендаций, указанных в экспертном заключении С(А)ФУ, до 20.05.2019. Согласно Акту исполнения гарантийных обязательств на объекте от 01.07.2019 работы по предписанию от 19.04.2019 выполнены в полном объеме. ГКУ АО «ДА «Архангельскавтодор» 15.08.2019 уведомило УГИБДД УМВД России по Архангельской области о метрологической поверке АПВК на участке км 1+211 региональной автомобильной дороги «Подъезд к г. Котлас» с предоставлением копии Свидетельства о поверке и Паспорта. ЦАФАП 26.08.2019 уведомил ГБУ АО «РТС» о внесении Системы дорожного весового и габаритного контроля «СВК», модификации СВК-2-РВС, в дислокацию с 15.08.2019 и об организации по защищенным каналам передачи данных на технические средства обработки и хранения информации, эксплуатируемые ЦАФАП ГИБДД УМВД России по Архангельской области.

5..2. В нарушение п.54 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений,[[3]](#footnote-3) п.19 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства"[[4]](#footnote-4), Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями[[5]](#footnote-5), в учетных документах ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» не отражены изменения сведений об объектах, на которых осуществлялось устройство (дооборудование) АПВГК, в том числе дата установки оборудования, модель, тип, марка, номер объекта, количественные показатели в ед. изм. (шт., пм, км) и другие характеристики оборудования, изменение типа покрытия и стоимости, параметров.

5.3. Кроме того, в рамках контрольного мероприятия анализировалась результативность мероприятий по установке и использованию автоматических пунктов весогабаритного контроля[[6]](#footnote-6) транспортных средств на автомобильных дорогах регионального значения: Долматово – Няндома – Каргополь – Пудож, км 210+500 в Каргопольском районе и Исакогорка-Новодвинск-Холмогоры км 19+300 в Приморском районе Архангельской области.

5.4. Проверкой отмечена низкая результативность реализации имеющихся (разработанных за счет средств областного бюджета) проектных документаций: из пяти проектных документаций на устройство АПВГК ГКУ АО «ДА «Архангельскавтодор» устройство осуществлено только по трем; одна проектная документация «Котлас – Коряжма – Виледь - Ильинско-Подомское, км 93+400 в Вилегодском районе Архангельской области) с понесенными затратами в 2,1 млн. не может быть реализована в связи с передачей дороги в федеральную собственность; по проектной документации 2019 года «Вельск – Шангалы, км 72+000 в Устьянском муниципальном районе Архангельской области» с затратами 2,3 млн. руб. устройство АПВГК не запланировано к строительству, в том числе в 2021 году.

5.5. Установлено, что в целом на устройство (с учетом проектирования) и содержание трех АПВГК за период с 2017 по 2020 годы израсходовано средств областного бюджета на сумму 238 052,5 тыс. руб. При этом стоимость автомобильных дорог сформирована без учета затрат на проектную документацию по всем трем АПВГК, а также стоимости работ по приобретению и установке табло переменной информации по двум АПВГК.

Информация об объемах израсходованных средств областного бюджета по месту нахождения АПВГК приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Место нахождения АПВГК | Объем израсходованных бюджетных средств, млн.руб. | | | Дата окончания капитального ремонта | Дата внесения в дислокацию |
| на устройство АПВГК | на содержание | всего |
| Подъезд к г. Котлас, км 1+100 | 64,9 | 11,9 | 76,8 | 30.10.2017 | 15.08.2019 |
| Автомобильная дорога Долматово – Няндома – Каргополь – Пудож | 80,4 | 5,3 | 85,7 | 16.12.2019 | 09.12.2020 |
| Автомобильная дорога Исакогорка – Новодвинск – Холмогоры | 75,0 | 0,6 | 75, 6 | 01.10.2020 | 14.12.2020 |
| **Итого** | **220,3** | **17,8** | **238,1** |  |  |

5.6. По итогам работы АПВГК на автомобильной дороге Подъезд к г. Котлас по данным Центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения ГИБДД УМВД России по Архангельской области[[7]](#footnote-7) за период 2019–2020 гг. выставлено постановлений на сумму 243 125,0 тыс. руб., поступили суммы штрафов в размере 72 350,0 тыс. руб. По информации министерства финансов Архангельской области за тот же период поступило штрафов на сумму 52 518,8 тыс. руб., что указывает на отсутствие контроля министерства как отраслевого исполнительного органа государственной власти Архангельской области, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита областного бюджета за результативностью работы АПВГК.

5.7. Министерством транспорта АО как главным администратором (администратором) доходов областного бюджета учет начислений государственной пошлины за выдачу специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам транспортного средства и платы в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, и учет поступлений указанных платежей в областной бюджет производится с нарушением статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 3 пункта 11 Положения о министерстве транспорта Архангельской области, пункта 11 Порядка администрирования исполнительными органами государственной власти Архангельской области неналоговых доходов, поступающих в областной бюджет[[8]](#footnote-8).

5.8. Установлено, что в работе АПВГК на автомобильной дороге Подъезд к г. Котлас, км 1+100, внесенного в дислокацию 15.08.2019, неоднократно выявлялись ошибки в 2019 году, в период с 06.10.2020 передача данных в полном объеме не осуществлялась вследствие проявления вновь дефектов дорожного полотна, с 01.01.2021 передача данных с АПВК была остановлена.

С АПВГК, расположенных на автомобильных дорогах Долматово – Няндома – Каргополь – Пудож и Исакогорка – Новодвинск – Холмогоры, внесенных в дислокацию 09.12.2020 и 14.12.2020 соответственно, акты с информацией об измеренных весовых и габаритных параметрах транспортных средств с использованием АПВГК в УМВД Росси по Архангельской области на 21.01.2021 не поступали.

При этом проверкой отмечено, что период получения бюджетом Архангельской области доходов от поступления штрафов, за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, начисляемых с помощью установленных АПВГК, ограничен до 2024 года, после которого начисления будут поступать в федеральный бюджет.

5.9. Установлено отсутствие регламентации по организации взаимодействия между министерством транспорта АО, ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» (как балансодержатель АПВГК) и ГБУ АО «РТС». Несмотря на неоднократно возникающие ошибки в работе систем АПВГК (50,8% забраковано по причинам ошибок (настроек) в работе АПВГК), взаимодействие между ГКУ АО «ДА «Архангельскавтодор» и ГБУ АО «РТС» в части осуществления ее работы, в том числе передачи и получения материалов АПВГК, организации реагирования при сбое работы системы и т.д., актами министерства не регламентируется, что снижает эффективность применения АПВГК и не способствует развитию системы автоматического контроля, т.е. функции министерства реализуются ненадлежащим образом.

5.10. В Соглашении о взаимодействии и информационном обмене с использованием специальных технических средств фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на территории Архангельской области от 27.12.2018 года между министерством транспорта АО, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской и ГБУ АО РТС также не закреплены функции контроля за соблюдением форм и сроков отчетности по количеству вынесенных постановлений об административных правонарушениях за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, выявленных при осуществлении весового и габаритного контроля на автомобильных дорогах, а также за суммой начисленных и полученных штрафов за нарушение законодательства РФ об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

5.11. Министерством транспорта АО как уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере транспорта, дорожной деятельности не осуществляется оценка эффективности работы систем автоматического контроля.

5.12. После ознакомления с результатом проверки министерство транспорта АО сообщило о намерении принять меры по повышению эффективности взаимодействия между ГБУ АО РТС и ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор». В части работы АПВГК на автомобильной дороге Подъезд к г. Котлас, км 1+100 ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» сообщило о принятии решения провести независимую экспертизу по вопросам, связанным с повреждением элементов АПВГК.

6. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

6.1. В целях информирования и устранения выявленных контрольно-счетной палатой Архангельской области недостатков направлены информационные письма в адрес:

- министерства транспорта Архангельской области;

- Архангельского областного Собрания депутатов;

- Правительства Архангельской области.

6.2. Информация о результатах и материалы проверки направлены в прокуратуру Архангельской области.

1. Далее - ГКУ АО «ДА «Архангельскавтодор» [↑](#footnote-ref-1)
2. Далее – ГБУ АО «РТС» [↑](#footnote-ref-2)
3. Утверждена приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н, далее инструкция №157н. [↑](#footnote-ref-3)
4. Утвержден приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 257н. [↑](#footnote-ref-4)
5. Утверждены приказом Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н. [↑](#footnote-ref-5)
6. Далее - АПВК [↑](#footnote-ref-6)
7. Далее - ЦАФАП [↑](#footnote-ref-7)
8. Утвержден постановлением администрации Архангельской области от 21 октября 2008 года № 232-па/37. [↑](#footnote-ref-8)