ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка отдельных вопросов расходования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации мероприятий, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности Архангельской области

(в области обращения с твердыми коммунальными отходами)»

1. Основание проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областной закон от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», обращение правоохранительных органов и пункт 2.2.5.1. плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты на 2021 год, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее – КСП АО) от 13.09.2021 № 33-р.

2. Объекты контрольного мероприятия: министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство); ООО «ЭкоИнтегратор» (далее – региональный оператор), ГБУК АО «Архангельский театр драмы имени М.В. Ломоносова» (встречная проверка).

3. Срок проведения контрольного мероприятия: 14 сентября 2021 года – 17 января 2022 года.

4. Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения бюджетного и иного законодательства при расходовании бюджетных средств, выделенных в рамках реализации мероприятия государственной программы Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» на компенсацию выпадающих доходов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

5. Нарушения и недостатки, выявленные контрольным мероприятием:

5.1. При проверке реализации государственной программы Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 г. № 476-пп (далее – Программа № 476-пп), выявлены бюджетные и иные нарушения и недостатки:

1. в нарушение п. 20 Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденного Программой № 476-пп, (далее – Порядок) до 01 мая 2021 г. ежемесячные сводные расчеты фактической потребности в средствах субсидии в министерство финансов Архангельской области не представлялись;
2. в нарушение пунктов 1–3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 6 Порядка, п. 3.3, 3.4, 7.2 договора о предоставлении из областного бюджета субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения и потребителей, приравненных к населению, министерством с ООО «ЭкоИнтегратор» (далее – договор о предоставлении субсидии) от 24 декабря 2020 г. № 1 по данным бюджетного учета министерства в 2021 году перечислено ООО «ЭкоИнтегратор» 8 403 672,92 руб. за услуги, оказанные 2020 году в рамках договора, прекратившего действие. При этом п. 3.3.1 договора о предоставлении субсидии от 08 июня 2021 г. № 1 допускается корректировка объемов твердых коммунальных отходов только в расчетах за отчетный период текущего года;
3. условие п. 3.3.1 договора о предоставлении субсидии от 08 июня 2021 г. № 1 не соответствует положению п. 14 Порядка в редакции постановления Правительства Архангельской области от 22 ноября 2021 г. № 648-пп, действующей с 01 мая 2021 г., поскольку ограничивает корректировку объемов твердых коммунальных отходов только в расчетах за отчетный период текущего года;
4. условие п. 7.2 договора о предоставлении субсидии от 08 июня 2021 г. № 1 в части окончания срока действия договора не соответствует условию п. 7.2 Типовой формы договора о предоставлении из областного бюджета субсидии юридическому лицу производителю товаров, работ, услуг на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, утвержденной постановлением министерства финансов Архангельской области от 14 января 2021 г. № 4-пф;
5. в нарушение пунктов 1–3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, положений п. 14, подп. 3 п. 15, п. 16 Порядка, п. 3.1, п. 3.2.1 Договора о предоставлении субсидии от 08 июня 2021 г. № 1 при расходовании средств допущена переплата субсидии:

- по платежному поручению от 21 мая 2021 г. № 212229 за апрель 2020 года на сумму 8 754,81 руб.;

- по платежному поручению от 11 августа 2021 г. № 494218 за январь, март, апрель, май и июнь 2020 года на сумму 852,12 руб.

Нарушения устранены в ходе контрольного мероприятия;

1. положение п. 15 Порядка не соответствует положению п. 14 Порядка в редакции постановления Правительства Архангельской области от 22 ноября 2021 г. № 648-пп и не содержит требований по подтверждению объемов твердых коммунальных отходов, в отношении которых оказаны услуги получателем субсидии населению и потребителям, приравненным к населению, данными бухгалтерского учета как за отчетный период (месяц), так и за период корректировки;
2. в нарушение пунктов 1–3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 15 Порядка, раздела III, п.7.2 договора от 24 декабря 2020 г. № 1 на основании данных о полученной выручке ООО «ЭкоИнтегратор» за 2020 год, а не данных бухгалтерского учета, подтверждающих корректировку сведений об объемах твердых коммунальных отходов, в отношении которых оказаны услуги в 2020 году, в 2021 году приняты документы ООО «ЭкоИнтегратор» по увеличению объемов оказанных услуг за январь – декабрь 2020 года на 48 405,378 куб. м. на сумму 2 389 801,18 руб.

5.2. Результаты выборочного сопоставления объемов по данным расчетов, представленных для получения субсидии, плановых, предусмотренных договором о предоставлении субсидии от 24.12.2020 № 1, и объемов, указанных в иных документах ООО «ЭкоИнтегратор» и Росприроднадзора по четырем муниципальным образованиям, показывают наличие существенных отклонений данных по количеству размещенных отходов, указанных в Декларациях о плате за негативное воздействие на окружающую среду по объектам, расположенным в Плесецком муниципальном районе (ООО «Спецавтосервис») и Коношском муниципальном районе (МУП «Ерцевские теплосети»). Также выявлено значительное завышение объемов, предусмотренных Территориальной схемой обращения с отходами, по г. Мирный и Няндомскому муниципальному району.

Исходя из норм законодательства в области охраны окружающей среды, Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255, следует, что бюджет Архангельской области за 2020 год недополучил доход в виде поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду от организаций, эксплуатирующих полигоны в вышеуказанных районах, за размещение твердых коммунальных отходов в количестве 13 470,79 и 3 937,89 тонн соответственно.

6. Меры, принятые по результатам контрольного мероприятия:

В целях принятия мер по пресечению и предупреждению нарушений, а также к устранению недостатков и замечаний к нормативным правовым актам Архангельской области министру природных ресурсов и лесопромышленного комплекса вынесено представление.

Обращение о проведении проверки в отношении выявленных фактов неполного исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду направлено в Северное межрегиональное управление Росприроднадзора.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Архангельского областного Собрания депутатов, Правительство Архангельской области.