



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: support@kspao.ru

21 июня 2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона

«О внесении изменений и дополнений в областной закон
«Об областном бюджете на 2013 год и
плановый период 2014 и 2015 годов»

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена экспертиза изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – закон об областном бюджете).

Законопроектом предлагается внесение изменений в основные характеристики областного бюджета на 2013 год:

- прогнозируемое поступление доходов бюджета увеличиваются на 596,6 млн.руб. и составят 58 671,5 млн.руб.;
- расходы бюджета увеличиваются на 1 229,6 млн.руб. и составят 66 840,0 млн.руб.;
- дефицит бюджета увеличивается на 633,0 тыс.руб. и составит 8 168,5 млн.руб.

Кроме того, предлагается внести изменения в основные характеристики областного бюджета на плановый период 2014 и 2015 годов, а именно объем условно утвержденных расходов на 2014 год предлагается увеличить на 7,4 млн.руб., на 2015 год – увеличить на 18,4 млн.руб.

1. Изменение доходной части областного бюджета

Увеличение доходной части областного бюджета на 2013 год обусловлено:

- включением в план доходов от компенсации затрат государства в сумме 114,2 млн.руб.;
- дополнительным поступлением субсидий из федерального бюджета в объеме 550,9 млн.руб., иных межбюджетных трансфертов – в

сумме 2,9 млн.руб., прочих безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, прочих безвозмездных поступлений – в общей сумме 15,1 млн.руб. и доходов от возврата остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет – в сумме 100,0 млн.руб.;

– сокращением прогноза поступлений субвенций в сумме 12,3 млн.руб., поступлений от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» (на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда) (далее – Фонд ЖКХ) в сумме 155,8 млн.руб.;

– включением в прогнозные показатели возврата остатков целевых межбюджетных трансфертов в сумме «минус» 18,4 млн.руб.

Согласно пояснительной записке, увеличение прогноза поступлений доходов от компенсации затрат государства в сумме 114,2 млн.руб. обусловлен необходимостью возврата остатков средств Фонда ЖКХ.

2. Изменения расходной части областного бюджета

Расходную часть областного бюджета на 2013 год предлагается увеличить на 1 229,6 млн.руб., в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов – на 114,2 млн.руб., за счет безвозмездных поступлений – на 500,8 млн.руб., остатков целевых средств – на 614,6 млн.руб.

Целевая направленность расходов за счет безвозмездных поступлений и остатков целевых средств по состоянию на 01.01.2013 в составе законопроекта, соблюдена.

1. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства законопроектом предусматриваются ассигнования в объеме 114,2 млн.руб. для осуществления возврата остатков средств Фонда ЖКХ, который образовался в результате срыва сроков строительства жилых домов в рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2010 году муниципальными образованиями «Город Архангельск» и «Коношское». Ассигнования увеличиваются за счет сокращения ассигнований на следующие цели:

– реализация ДЦП Архангельской области «Развитие города Архангельска как административного центра Архангельской области на 2012 – 2015 годы» - на 107,0 млн.руб.;

– обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета – на 7,2 млн.руб.

Таким образом, несвоевременное выполнение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2010 году, в 2013 году может привести, в свою очередь, к невыполнению или несвоевременному выполнению мероприятий ДЦП Архангельской области «Развитие города Архангельска как административного центра Архангельской области на 2012 – 2015 годы», поскольку ассигнования на ее реализацию законопроектом предлагается сократить на 107,0 млн.руб.

2. Законопроектом предлагается увеличение ассигнований на реализацию областной адресной инвестиционной программы (далее – ОАИП) в сумме 60,7 млн.руб.

В пояснительной записке к законопроекту причиной изменения заказчика объекта «Завершение строительства поликлиники ГБУЗ Архангельской области «Плесецкая центральная районная больница» приведено *«в связи с тем, что 08 ноября 2012 года для завершения строительства объекта был заключен гражданско-правовой договор бюджетного учреждения между ГБУЗ АО «Плесецкая ЦРБ» и ООО «Строй Центр».* В данном случае имеет место несвоевременность переноса бюджетных ассигнований между заказчиками.

В нарушение Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных Приказом Минфина РФ от 28.07.2010 № 81н (далее – приказ № 81н) в части отсутствия у ГБУЗ «Плесецкая ЦРБ» в плане финансово-хозяйственной деятельности на момент заключения договора плана поступления субсидий на осуществление инвестиций в указанный объект.

По информации, представленной по запросу контрольно-счетной палаты главными распорядителями средств областного бюджета, объем капитальных вложений по объекту на 01.01.2013 составил всего 11,0 млн.руб., в том числе: министерство строительства и ЖКХ Архангельской области – 2,6 млн.руб., министерство здравоохранения Архангельской области – 8,4 млн.руб. В действующей редакции ОАИП ассигнования на строительство объекта предусмотрены министерству строительства и ЖКХ (ГБУ АО «ГУКС») при наличии заключенного договора ГБУЗ «Плесецкая ЦРБ». В связи с чем, полагаем необходимым обеспечить ведение учета стоимости незавершенного строительством объекта у одного заказчика, то есть в данном случае – у ГБУЗ «Плесецкая ЦРБ».

Таким образом, имеет место несогласованность действий министерства здравоохранения и министерства строительства и ЖКХ Архангельской области в части определения заказчика данного объекта в ОАИП.

3. В составе законопроекта предусматривается сокращение бюджетных ассигнований в части публичных нормативных обязательств на 79,0 млн.руб., из них на выплату ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольное образовательное учреждение сокращаются на 75,0 млн.руб. Согласно пояснительной записке изменения обусловлены экономией, сложившейся в результате уменьшения численности получателей субсидий на 4 683 чел. или почти на 30 %.

Данный факт может свидетельствовать как о наличии резервов при планировании данных расходов, значительных просчетов в планировании, а также может быть обусловлен изменением демографической ситуации в регионе.

4. Законопроектом предлагается увеличить объем расходов на обслуживание государственного долга Архангельской области на 179,6 млн.руб. или на 18,5 % к первоначально утвержденным ассигнованиям, в результате чего указанные расходы составят 1 152,7 млн.руб. Данные изменения обусловлены, в основном, значительным объемом привлечения кредитов кредитных организаций в декабре 2012 года (8 500,0 млн.руб.) под 9,0 – 9,5 % годовых.

5. Расходы областного бюджета на реализацию целевых программ Архангельской области предлагается увеличить на 668,8 млн.руб., в том числе:

- государственные программы – на 650,8 млн.руб.;
- ведомственные целевые программы – на 179,6 млн.руб.;
- долгосрочные целевые программы – ассигнования сокращаются на 154,4 млн.руб.;
- адресные программы – ассигнования сокращаются на 7,2 млн.руб.

5.1. Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2016 годы предусматривается в сумме 387,4 млн.руб. или на 38 % к действующей редакции закона об областном бюджете. Изменения в полной мере обусловлены поступлением дополнительных целевых субсидий из федерального бюджета.

5.2. Бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013 – 2020 годы» предлагается увеличить на 170,2 млн.руб. Кроме того, отмечаются изменения в части подпрограмм указанной государственной программы:

Наименование подпрограмм	млн.руб.	
	Государственная программа Архангельской области	
	«Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013-2015 годы»	«Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013-2020 годы»
Формирование эффективной системы организации медицинской помощи	-8 889,4	
Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи		83,1
Приоритетные социально значимые мероприятия в сфере здравоохранения	-208,0	

Наименование подпрограмм	Государственная программа Архангельской области	
	«Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013- 2015 годы»	«Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013- 2020 годы»
Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации		3 098,4
Материнство и детство	-115,7	
Охрана здоровья матери и ребенка		376,1
Развитие кадрового потенциала	-173,6	
Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детям		153,1
Укрепление материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения Архангельской области	-294,6	
Оказание паллиативной помощи, в том числе детям		143,1
Лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан	-894,8	
Кадровое обеспечение системы здравоохранения		173,9
Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях		894,8
Совершенствование системы территориального планирования субъектов Российской Федерации		5 823,8
Итого	10 576,1	10 746,3

Изменения обусловлены необходимостью разработки государственной программы развития здравоохранения с учетом государственной программы «Развитие здравоохранения» (пункт 3 раздела II Плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 № 2599-р).

По информации министерства здравоохранения Архангельской области, изменения в государственную программу «Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013-2015 годы» внесены постановлением Правительства Архангельской области от 28.05.2013 № 241-пп, то есть с нарушением сроков, установленных пунктом 3 раздела II распоряжения Правительства РФ от 28.12.2012 № 2599-р.

Кроме того, на запрос контрольно-счетной палаты от 19.06.2013 № 01-02/552 министерством здравоохранения Архангельской области несвоевременно представлено постановление Правительства Архангельской области от 28.05.2013 № 241-пп: в запросе контрольно-счетной палаты срок представления – 20.06.2013, фактически представлено 21.06.2013. Таким

образом, оценить внесенные в государственную программу изменения в части изменения объемов финансирования и целевых индикаторов не представляется возможным.

3. Изменения источников финансирования областного бюджета и верхнего предела объема государственного долга Архангельской области

1. В результате предлагаемых изменений дефицит областного бюджета на 2013 год увеличится на 633,0 млн.руб., в том числе за счет:

– включения бюджетных ассигнований в составе расходов областного бюджета за счет остатков безвозмездных поступлений, имеющих целевую направленность, сложившихся на 01.01.2013 в сумме 614,6 млн.руб.;

– отражения в доходной части областного бюджета возврата в федеральный бюджет остатков целевых межбюджетных трансфертов, сложившихся на 01.01.2013 в сумме 18,4 млн.руб.

2. Законопроектом предлагается внести изменения в структуру государственных долговых обязательств Архангельской области на 01.01.2015 и 01.01.2016 без изменения верхнего предела государственного долга Архангельской области.

По состоянию на 01.01.2015 предлагается сократить долговые обязательства по бюджетным кредитам на сумму 438,6 млн.руб. с одновременным увеличением обязательств по кредитам кредитных организаций на указанную сумму.

Аналогичные изменения коснулись верхнего предела государственного долга по состоянию на 01.01.2016: предлагается сократить обязательства по бюджетным кредитам на 1 096,4 млн.руб. с одновременным увеличением обязательств по кредитам кредитных организаций на указанную сумму.

Указанные изменения обусловлены необходимостью погашения бюджетных кредитов, привлеченных в конце декабря 2012 года, источниками погашения которых предлагается определить привлечение коммерческих кредитов.

4. Изменения в части порядков предоставления субсидий юридическим лицам

1. Законопроектом предлагается внести изменения в порядок предоставления субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения в части уточнения порядка расчета указанных субсидий. В частности, устанавливается, что при расчете субсидии количество электрической энергии, потребленной всеми группами потребителей, не может превышать количество электрической энергии, выработанной энергоснабжающими организациями в расчетном периоде.

Контрольно-счетная палата считает необходимым абзац третий подпункта «а» пункта 18 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции: «При расчете субсидии количество электрической энергии, потребленной всеми группами потребителей, не может превышать количество электрической энергии, выработанной энергоснабжающими организациями в расчетном периоде, **уменьшенное на количество электроэнергии для собственных и производственных нужд, а так же на объем потерь электрической энергии (в удельном весе от выработки электроэнергии, установленном при тарифном регулировании).**».

Полагаем, что подобная редакция с экономической точки зрения более соответствует рассматриваемому порядку, поскольку электроэнергия, потребленная для собственных и производственных нужд, а также потери электроэнергии в электросетях не подлежат включению в расчет субсидии на возмещение убытков.

2. Законопроектом предлагается внести изменения в порядок предоставления субсидий на возмещение убытков, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, отпускаемую для населения на нужды теплоснабжения в части корректировки базовых величин для расчета субсидии, включения в порядок формулы расчета субсидии.

В соответствии с законопроектом расчетный объем субсидии предлагается уменьшать на величину стоимости неиспользованных остатков каменного угля, предоставленных органами местного самоуправления поселений теплоснабжающим организациям. При этом стоимость неиспользованных остатков каменного угля должна уменьшать величину субсидии равными долями в течение трех лет.

Полагаем целесообразным для оперативного выявления возможных расхождений по остаткам каменного угля между данными бухгалтерского учета и их фактическим наличием органам местного самоуправления муниципальных образований провести инвентаризацию запасов (остатков «целевого» каменного угля) с участием представителей профильного министерства в соответствии с требованиями методических указаний по бухгалтерскому учету материально-производственных запасов, утвержденных приказом Минфина РФ от 28.12.2001 № 119н, **завершить проведение проверок по обоснованности списания каменного угля теплоснабжающими организациями и предложить возратить задолженность по каменному углю в доход областного бюджета с возможностью предоставления права зачета в счет предоставляемых субсидий.**

По результатам экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области считает возможным принятие законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом устранения

изложенных в настоящем заключении замечаний, в частности, касающихся порядков предоставления субсидий юридическим лицам.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'А.А. Дементьев', written in a cursive style.

А.А. Дементьев