



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: [support@kspao.ru](mailto:support@kspao.ru)

17 сентября 2014 г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона  
«О внесении изменений и дополнений в областной закон  
«Об областном бюджете на 2014 год и на  
плановый период 2015 и 2016 годов»

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе), пунктом 3 подраздела 1 раздела I плана работы контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2014 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза законопроекта о внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Законопроект).

1. Законопроектом предлагается изменить основные параметры областного бюджета на 2014 год:

- доходы предлагается увеличить на 674,4 млн.руб. С учетом изменений, прогнозируемый объем доходов составит 62 681,9 млн.руб.;
- расходы предлагается сократить на 366,8 млн.руб. С учетом изменений объем расходов областного бюджета составит 73 232,3 млн.руб.;
- дефицит бюджета предлагается сократить на 1 041,1 млн.руб. С учетом изменений дефицит областного бюджета составит 10 550,4 млн.руб.

2. Доходы областного бюджета на 2014 год предлагается увеличить в части безвозмездных поступлений, в том числе:

- 588,5 млн.руб. – дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (336,3 млн.руб. – на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, 252,2 млн.руб. – на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов);

- 55,6 млн.руб. – субсидии, из которых 42,8 млн.руб. – субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности;
- 2,2 млн.руб. – субвенция на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – обеспечение мероприятий по воспроизводству лесов;
- 26,9 млн.руб. – поступления от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства;
- 1,2 млн.руб. – доходы от возврата остатков субсидий прошлых лет организациями.

3. Законопроектом предлагается сократить ассигнования министерству промышленности и строительства Архангельской области в сумме 10,0 млн.руб., которые предусмотрены в виде вноса в уставный капитал ОАО «Архангельский региональный оператор по ипотечному жилищному кредитованию». Соответствующие изменения вносятся в статью 10 закона «Об областном бюджете». Причины сокращения указанных ассигнований в пояснительной записке к Законопроекту не отражены.

Контрольно-счетная палата отмечает, что бюджетные ассигнования на указанные цели **включены** в областной бюджет на 2014 год областным законом от 20.06.2014 № 155-9-ОЗ «*в целях создания собственного ипотечного продукта для отдельных категорий граждан, развитие ипотечного кредитования в регионе*». Средства планируется выделить на реализацию ипотечного продукта «*Социальная ипотека*», разработанного ОАО «АРОЖК» с целью повышения доступности отдельным категориям граждан ипотечных кредитов (работникам бюджетной сферы, молодым семьям, многодетным семьям). Предполагается возможность населения взять ипотеку под 6% годовых, что существенно ниже ставок по ипотечным кредитам, предоставляемым коммерческими банками в настоящее время».

Приведенные выше данные свидетельствуют об отсутствии у министерства промышленности и строительства Архангельской области плана реализации указанного мероприятия подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Архангельской области» государственной программы «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)».

4. Законопроектом предлагается в целом уменьшить на 537,3 млн.руб. ассигнования на реализацию областной адресной инвестиционной программы на 2014 год с 3 383,8 млн.руб. до 2 847,5 млн.руб. В частности, уменьшаются ассигнования по следующим объектам и мероприятиям ОАИП:

– «Строительство детского сада на 280 мест в Соломбальском округе г.Архангельска» на 16,0 млн.руб. в связи с тем, что в настоящее время не определен земельный участок, не проведен аукцион на проектирование детского сада;

– «Разработка и реализация проекта "Укрепление правого берега р. Северной Двины в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от улицы Маяковского до улицы Кедрова" на 11,5 млн.руб. В связи с тем, что в настоящее время отсутствует положительное заключение экспертизы, провести конкурсные процедуры по определению подрядной организации не представляется возможным;

– «Комплексное обустройство площадки под компактную жилищную застройку в с.Малодоры Устьянского района» на 0,5 млн.руб. в связи с тем, что до настоящего времени не разработана проектно-сметная документация, отсутствует положительное заключение государственной экспертизы проекта;

– «Пристройка сценическо-зрительного комплекса к основному зданию и реконструкция существующего здания Архангельского областного театра кукол по адресу: г. Архангельск, просп. Троицкий, д.5» в рамках ГП «Культура Русского Севера (2018 – 2020 годы)» на 7,7 млн.руб.

Контрольно-счетная палата Архангельской области отмечает, что бюджетные ассигнования на указанные выше мероприятия изначально включены в ОАИП при отсутствии разработанной проектно-сметной документации и положительного заключения государственной экспертизы проекта. Включение в ОАИП объектов без проектно-сметной документации, положительного заключения государственной экспертизы, повлекло отвлечение бюджетных ассигнований областного бюджета на сумму 35,7 млн.руб., поскольку указанные ассигнования оказались не востребованными в ходе реализации мероприятий ОАИП.

4.1. Увеличиваются ассигнования по следующим объектам и мероприятиям:

а) на 8,0 млн.руб. по объекту «Художественное профессиональное училище резьбы по кости № 27 в селе Ломоносово Холмогорского района Архангельской области». Средства планируется направить на завершение отделочных работ, благоустройство, устранение замечаний инспекции ГСН Архангельской области и получения кадастрового паспорта.

Контрольно-счетная палата Архангельской области отмечает, что по информации с официального сайта <http://zakupki.gov.ru/> 17.06.2014 государственный контракт на выполнение работ по строительству указанного объекта с ООО «Импера Нова» расторгнут по соглашению сторон в связи с неисполнением подрядчиком обязательств по договору. При общей сумме контракта 166,0 млн.руб. подрядчику фактически перечислено 157,0 млн.руб. Размещена информация о проведении электронного аукциона на выполнение работ по завершению данного объекта с начальной (максимальной) ценой контракта 43,9 млн.руб. и сроком исполнения 20.12.2014. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона победителем электронного

аукциона признано ООО «Спецмонтажстройка», предложившее цену контракта 27,5 млн.руб.

Средства областного бюджета в 2014 году на строительство объекта утверждены в сумме 15,1 млн.руб., кассовые выплаты за 1 полугодие 2014 года составили 8,7 млн.руб. С учетом информации о проведении закупки на завершение строительства дополнительно выделяемых средств в размере 8,0 млн.руб. недостаточно для исполнения обязательств перед подрядчиком;

б) на 20,0 млн. руб. по объекту «Спортивный центр с универсальным игровым залом и плавательным бассейном в г.Архангельске» для погашения задолженности за выполненные работы по пуско-наладке инженерных сетей основного корпуса, доставке и установке оборудования для бассейна (решение Арбитражного суда Архангельской области от 05.08.2014, Дело №А05-6737/2014).

Контрольно-счетная палата полагает, что отсутствуют основания для выделения средств в сумме 20,0 млн.руб. на указанный объект для погашения обязательств ГБУ АО «Главное управление капитального строительства».

Архангельская область в соответствии с пунктом 1.6. Устава государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Главное управление капитального строительства» не несет ответственности за обязательства учреждения. В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» требования учредительных документов некоммерческой организации обязательны для исполнения самой некоммерческой организацией, ее учредителями (участниками). ГБУ АО «ГУКС» взяло на себя обязательства в сумме 20,6 млн.руб. по оплате дополнительных работ, выполненных в рамках исполнения гражданско-правового договора бюджетного учреждения № 59 от 14.11.2012, заключив мировое соглашение в рамках судебного разбирательства по делу А05-6737/2014 в Арбитражном суде Архангельской области. В связи с этим, оснований для направления средств областного бюджета по обязательствам бюджетного учреждения не имеется.

Более того, контрольно-счетная палата в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2013 года отмечала, что в ходе строительства по заявлению подрядчиков, выявляется необходимость выполнения дополнительных работ. В то же время проектно-сметная документация, приложенная к аукционной документации, прошла государственную экспертизу, в которой указано, что проектная документация соответствует требованиям технических регламентов, в том числе по конструктивной надежности, санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям пожарной и иной безопасности, требованиям по энергосбережению, а так же результатам инженерных изысканий. Подрядчики, принимая участие в процедурах государственных (муниципальных) закупок, знакомятся с проектно-сметной документацией и считают возможным выполнить все работы по строительству объектов по цене предлагаемой ими самими во время аукциона, в связи с чем, они признаются победителями аукциона.

Подобная практика, в конечном итоге, приводят к необоснованному увеличению расходов областного бюджета на строительство объектов, как государственной собственности Архангельской области, так и муниципальной собственности;

в) на 10,2 млн.руб. на реализацию мероприятия «Проектирование газораспределительных сетей, включая газоснабжение жилых домов в городе Котласе» государственной программы «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014–2020 годы)». Средства планируется направить на строительство газораспределительных сетей общей протяженностью 1,3 км для обеспечения технической возможности газификации 12-ти многоквартирных жилых домов и 49-ти индивидуальных жилых домов, газорегуляторного пункта, газифицировать 20 квартир в 2-х многоквартирных жилых домах г.Котласа.

Контрольно-счетная палата отмечает, в ОАИП отсутствует мероприятие «Проектирование газораспределительных сетей, включая газоснабжение жилых домов в городе Котласе». Ввиду того, что по мероприятию «Проектирование газораспределительных сетей, включая газоснабжение жилых домов в городе Котласе» разработана проектно-сметная документация, имеется положительное заключение государственной экспертизы, полагаем необходимым отметить, что название мероприятия не соответствует целевому назначению средств, так как средства необходимо направлять на строительство газораспределительных сетей, а не на их проектирование.

4.2. На 15,0 млн.руб. предлагается уменьшить ассигнования на реализацию мероприятия «Строительство здания участковой больницы на 40 посещений и стационаром на 10 коек в поселке Соловецкий» в связи с тем, что финансирование из федерального бюджета на строительство данного объекта не подтверждено. Одновременно на указанную сумму увеличиваются ассигнования на мероприятие «Реконструкция системы канализации в поселке Соловецкий» на основании решений, принятых на уровне Правительства Российской Федерации, о выделении в 2014 году средств федерального бюджета на реконструкцию системы канализации в пос. Соловецкий (300,0 млн.руб.) и требования об обеспечении регионального софинансирования не менее 5% от общего объема финансирования.

В областной адресной инвестиционной программе, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 21.01.2014 № 2-пп (в ред. от 15.07.2014), отсутствует мероприятие «Реконструкция системы канализации в поселке Соловецкий». Однако имеется мероприятие «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий», финансирование которого предусмотрено в 2015 году общим объемом средств 4 млн.руб.

Контрольно-счетная палата Архангельской области отмечает о необходимости корректировки наименования мероприятия «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных

сооружений поселка Соловецкий» либо об исключении данного мероприятия из областной адресной инвестиционной программы.

4.3. Законопроектом предлагается сократить бюджетные ассигнования на 570,1 млн.руб. на реализацию адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы».

Решением правления Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 28.07.2014 (протокол № 514) одобрены объемы финансирования региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе за счет средств бюджета Архангельской области 964,9 млн.руб. В областной инвестиционной программе средства предусмотрены в сумме 1 535,0 млн.руб., в связи с этим Законопроектом предлагается уменьшить ассигнования министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области на 570,1 млн.руб. на реализацию указанной программы.

5. Законопроектом предлагается увеличить объем субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения, на 106,3 млн.руб.

В подтверждение обоснования увеличения объема указанной субсидии в размере 106,3 млн.руб. предоставлен «Расчет потребности в средствах субсидии на возмещение доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения на 2014 год». В указанном расчете допущены следующие ошибки:

– несоответствие величины отпускного тарифа для населения в дневное время (одноставочного), установленного постановлением агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 18.12.2013 № 82-э/38 и примененного в расчетах по ОАО «АрхоблЭнерго» в 1 полугодии 2014 года, тариф должен составить 2,30 руб./кВт\*ч (в расчете 2,39 руб./кВт\*ч), отпускной тариф для населения в дневное время (одноставочный) ООО «Поморские электросети» во 2 полугодии 2014 года должен составить 2,39 руб./кВт\*ч (в расчете 2,49 руб./кВт\*ч);

– неверно определены итоговые необходимые суммы субсидии за 2014 год:

по ОАО «АрхоблЭнерго», которая должна составить 765 821,417 тыс. руб. (-6 961 110,00+417 889 104,24+354 893 423,00);

по ООО «Поморские электросети» которая должна составить 13 839,365 тыс. руб. (1 045 430,00+6 770 381,35+6 023 554,00).

С учетом изложенного, необходимая сумма субсидии на 2014 год по всем энергоснабжающим предприятиям должна составить 791,1 млн.руб. В областном бюджете на 2014 год предусмотрен объем субсидии в размере 701,5 млн.руб. Таким образом, недостающий объем субсидии на 2014 год может

составить 89,6 млн.руб. или на 16,7 млн.руб. меньше чем предлагается Законопроектом.

Кроме того, в пояснительной записке к Законопроекту отражено: *«В целях своевременной закупки и доставки дизельного топлива на электростанции в зонах децентрализованного энергоснабжения предлагается предусмотреть возможность предоставления аванса в декабре 2014 года в размере 100 % от плановой потребности в средствах соответствующей субсидии за декабрь»*. Необходимо отметить, что пунктом 2.14. Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения (приложение № 18 закона «Об областном бюджете») утверждено: *«В декабре 2014 года допускается авансовое перечисление субсидий на основании предварительных расчетов потребности в средствах субсидий в данном периоде»*.

Таким образом, выплата аванса в декабре 2014 года в размере 100% от плановой потребности в средствах соответствующей субсидии за декабрь законом «Об областном бюджете» не предусмотрена. Кроме того, в «Расчете потребности в средствах субсидии на возмещение доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения на 2014 год», планируемый объем отпущенной электрической энергии потребителям с разбивкой по организациям за декабрь 2014 в качестве обоснования не представлен.

Исходя из вышеизложенного, контрольно-счетная палата считает увеличение объема субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения, в сумме 106,3 тыс.руб. необоснованным и требующим корректировки.

Более того, авансирование в части предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) возмещения затрат противоречит положениям статьи 78 БК РФ и самого смысла возмещения недополученных доходов. Как показывает судебная практика по возврату в областной бюджет предоставленного и не отработанного авансирования, бюджет Архангельской области несет потери именно с возмещением недополученных доходов.

6. Законопроектом предлагается на 90,2 млн.руб. сократить объем субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на холодную воду и водоотведение для населения и потребителей, приравненных к населению.

Отмечаем, что поправки в областной бюджет в части уменьшения объема субсидии в 2014 году вносятся второй раз, в том числе производится корректировка объемов водоснабжения и водоотведения в сторону

уменьшения. Данный факт свидетельствует о недостаточно качественном планировании потребности средств данной субсидии.

В течение 2014 года при внесении изменений в областной бюджет на 2014 года объемы водоснабжения скорректированы в сторону уменьшения на 3 545,5 тыс.куб.м. или на 9,8 %, объемы водоотведения скорректированы в сторону уменьшения на 16 180,7 тыс.куб.м. или на 34,0 %.

7. Законопроектом предусматривается внесение изменений и дополнений в разделы 1 – 5 Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (приложение № 18 к закону «Об областном бюджете»).

Пункты 14 – 16 (соответственно) с 1 по 5 раздел Порядка, регламентирующие условия возврата субсидий в случае выявления министерством ТЭК и ЖКХ нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями, а также условий договоров на возмещение недополученных доходов дополняются нормой о досудебном урегулировании споров: предоставляется право подписания соглашения между министерством ТЭК и ЖКХ и ресурсоснабжающей организацией об уменьшении суммы субсидии за текущий финансовый год в размере соответствующего требования.

В случае выявления контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области или контрольно-счетной палатой Архангельской области нарушений условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями, а также условий договоров на возмещение недополученных доходов, ресурсоснабжающая организация также вправе направить в министерство ТЭК и ЖКХ соглашение об уменьшении суммы субсидии за текущий финансовый год в размере выявленных нарушений.

При этом Порядок не уточняет, вправе ли министерство ТЭК и ЖКХ уменьшить субсидии по соглашению с получателем данной субсидии в 2014 году, если такие же нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидий, а также условий договоров на возмещение недополученных доходов (убытков) допущены получателем субсидий в предыдущие годы.

Действующей редакцией Порядка министерству ТЭК и ЖКХ предоставлено право в случае неисполнения ресурсоснабжающей организацией требования о возврате бюджетных средств в установленный срок приостановить предоставление субсидии ресурсоснабжающей организации на текущий финансовый год до исполнения требования о возврате.

В предлагаемой редакции эта норма исключена, что, по мнению контрольно-счетной палаты, увеличивает срок неправомерного использования получателем средств субсидии областного бюджета. Кроме того необходимо отметить, что Порядок в данной редакции не учитывает обязанность подтверждения получателем субсидии количества коммунального ресурса,

поставленного потребителям по льготному тарифу (для коммунально-бытовых нужд населения).

В связи с вышеизложенным контрольно-счетная палата предлагает пункты 14 – 16 (соответственно) с 1 по 5 раздел Порядка изложить в следующей редакции:

«В случае выявления министерством ТЭК и ЖКХ нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями, а также условий договоров на возмещение недополученных доходов, не подтверждения данными бухгалтерского учета объема потребленного ресурса по льготному тарифу, в том числе организациями, осуществляющими расчеты с получателями коммунального ресурса по льготному тарифу, соответствующий объем субсидий подлежит возврату в областной бюджет в течение 15 дней со дня предъявления министерством ТЭК и ЖКХ соответствующего требования.

Ресурсоснабжающие (соответственно) организации в течение 15 дней со дня предъявления министерством ТЭК и ЖКХ соответствующего требования в порядке досудебного урегулирования споров вправе направить в министерство ТЭК и ЖКХ соглашение по форме, утвержденной министерством ТЭК и ЖКХ, об уменьшении суммы субсидии за текущий финансовый год в размере соответствующего требования. При невозврате бюджетных средств в установленный срок они подлежат взысканию министерством ТЭК и ЖКХ в судебном порядке.

Министерство ТЭК и ЖКХ, вправе приостановить предоставление субсидии ресурсоснабжающей организации на текущий финансовый год до исполнения требования о возврате.

В случае выявления органами государственного финансового контроля Архангельской области нарушения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями, не подтверждения данными бухгалтерского учета объема потребленного ресурса по льготному тарифу, в том числе организациями осуществляющими расчеты с получателями коммунального ресурса, а также условий договоров на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающие организации, министерство ТЭК и ЖКХ вправе заключить соглашение об уменьшении суммы субсидии за текущий финансовый год на сумму выявленных нарушений условий, целей и порядка предоставления субсидий, в том числе за прошлые годы, по форме, утвержденной министерством ТЭК и ЖКХ.

Соглашение об уменьшении суммы субсидии 2014 года может быть заключено на возмещение сумм текущего финансового года и предыдущих периодов. При невозврате бюджетных средств в установленный срок они подлежат взысканию министерством ТЭК и ЖКХ в судебном порядке.

Дополнить пункты 1 – 5 разделов Порядка, содержащие перечень базовых величин для расчета размера субсидий после абзаца: «В целях расчета размера субсидии учитывается срок действия тарифа, установленного непосредственно для ресурсоснабжающей организации. Под сроком действия тарифа понимается период времени, на который агентством по тарифам и ценам устанавливаются тарифы.» следующими словами: «Ресурсоснабжающая

организация подтверждает данными бухгалтерского учета количество коммунального ресурса для коммунально-бытовых нужд населения, поставленного по льготному тарифу.».

8. Законопроектом предлагается увеличить на 121,0 млн.руб. бюджетные ассигнования министерству здравоохранения Архангельской области по подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» государственной программы «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013 – 2020 годы)» для исполнения социальных обязательств в части предоставления лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания при амбулаторном лечении.

Документы и (или) расчеты, обосновывающие потребность указанных изменений в составе документов и материалов к Законопроекту не представлены. Вместе с тем, по запросу контрольно-счетной палаты министерством здравоохранения Архангельской области представлено обоснование выделяемых бюджетных ассигнований. В целом бюджетные ассигнования на указанные цели увеличиваются до 431,0 млн.руб., что, по мнению министерства здравоохранения, позволит обеспечить льготными лекарствами 154 060 чел.

Согласно представленной информации министерства здравоохранения Архангельской области, численность региональных льготников, нуждающихся в обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения на 01.09.2014 составляет 154 060 чел., то есть наблюдается значительное увеличение численности по сравнению с данными на 31.12.2013 – на 51 912 чел. (увеличение на 31.12.2013 по сравнению с данными на 31.12.2012 составило 50 591 чел.). То есть за 1 год и 8 месяцев численность данной категории граждан увеличилась почти в 3 раза.

Увеличение численности связано, в основном, с обращением граждан, имеющих право на лекарственное обеспечение в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и выбравших денежную компенсацию набора социальных услуг, за предоставлением мер социальной поддержки по обеспечению лекарственными средствами на основании областного закона от 02.03.2005 №2-2-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных групп населения Архангельской области в обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Таким образом, увеличение численности граждан вызвано не только увеличением количества граждан с вновь установленным диагнозом, но и в связи с тем, что федеральный льготник может стать региональным, отказавшись от федеральной льготы в части получения лекарств в пользу денежной компенсации.

9. В рамках предусмотренных бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «Социальная поддержка граждан в

Архангельской области (2013 – 2018 годы)» предлагается уменьшить ассигнования по 13 видам социальных выплат на 95,4 млн.руб. с одновременным увеличением ассигнований по 5 видам социальных выплат на 93,3 млн.руб.

Документы и (или) расчеты обосновывающие потребность вносимых изменений в составе документов и материалов к Законопроекту не представлены. Вместе с тем, по запросу контрольно-счетной палаты министерством труда и социального развития представлено обоснование выделяемых бюджетных ассигнований.

Основная часть изменений в сторону уменьшения приходится по расходам

– на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и на ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда – 41,0 млн.руб. в связи с увеличением доходов граждан (повышение размера пенсий в феврале, апреле 2014 года на 6,6 процентов), а также внесением изменений в областной закон от 12.11.1997 № 51-12-ОЗ «О присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям граждан» и принятием Порядка присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области» (постановление правительства Архангельской области от 11.02.2014 №42-пп), в результате чего замедлилась динамика роста численности граждан, имеющих право на меры социальной поддержки по категории «ветеран труда Архангельской области». По сравнению с 2013 годом прогнозируется снижение количества граждан, обратившихся за субсидией на 13 895 чел.;

– по расходам на ежемесячное пособие на ребенка – 30,0 млн.руб. Экономия средств обусловлена уточнением численности граждан, имеющих право на получение пособия;

– по расходам на предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям – 20,0 млн.руб. Экономия обусловлена небольшой обращаемостью за предоставлением субсидии семей, воспитывающих шесть и более детей, на приобретение транспортного средства.

Освободившиеся средства предлагается направить, в основном, на предоставление мер социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан, многодетным семьям в общей сумме 92,4 млн.руб. Дополнительная потребность образовалась в связи с повышением тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства на 4,9% с июля 2014 года.

10. Законопроектом предлагается сократить дефицит областного бюджета на 1 041,1 млн.руб., в том числе:

– на 1 266,7 млн.руб. сокращается планируемое привлечение кредитов кредитных организаций;

– на 1 925,7 млн.руб. увеличивается планируемое привлечение бюджетных кредитов;

– на 1 700,1 млн.руб. сокращаются планируемые поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале.

10.1. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, бюджетный кредит в сумме 1 925,7 млн.руб. предоставляется бюджету Архангельской области на погашение обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций с уплатой 0,1 % годовых за пользование указанным бюджетным кредитом. В соответствии с пунктом 3.1 Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ бюджетных кредитов на 2014 год, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.12.2010 № 1062 (в ред. от 21.08.2014) указанный бюджетный кредит предоставляется при условии принятия бюджетом субъекта РФ, в том числе, следующих обязательств:

– недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией РФ и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ;

– сохранение дефицита бюджета субъекта РФ на уровне, утвержденном на 2014 год, по состоянию на 1 июля 2014 г. и его поэтапное снижение к 1 января 2017 г. до 10 % суммы доходов бюджета субъекта РФ без учета объема безвозмездных поступлений за 2016 год;

– поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств субъекта РФ по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам субъекта РФ к 1 января 2017 г. до уровня 50 % суммы доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений за 2016 год (в настоящее время уровень дефицита областного бюджета на 2016 год составляет 14,7 %);

– согласование с Министерством финансов РФ (до внесения в законодательный орган государственной власти субъекта РФ) предполагаемых изменений в закон о бюджете субъекта РФ в случае, если указанные изменения приводят к изменению дефицита бюджета субъекта РФ.

10.2. Сокращение планируемых поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале на 1 700,1 млн.руб. в пояснительной записке к Законопроекту объясняется нецелесообразностью продажи в настоящее время акций 5 открытых акционерных обществ, из которых 100 % акций 4-х открытых акционерных обществ находятся в собственности Архангельской области.

Вместе с тем, в пояснительной записке к проекту областного закона «О внесении изменений и дополнений в приложение к областному закону «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2013 – 2015 годы» отражено: *«Сохранение участия Архангельской области в указанных акционерных обществах для обеспечения интересов Архангельской области и осуществления государственных полномочий органов государственной власти Архангельской области не требуется»*. Указанный проект областного закона принят Архангельским областным Собранием депутатов на внеочередной сессии, состоявшейся 04.03.2014, в результате чего в состав источников финансирования дефицита

областного бюджета включены поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале в сумме 1 700,1 млн.руб.

10.3.Указанный в п. 10.1 настоящего заключения бюджетный кредит направляется на замещение кредитов кредитных организаций. Вместе с тем, с целью частичного замещения выпадающих поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале планируется привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 659,0 млн.руб. Таким образом, общая сумма сокращения привлекаемых кредитов в кредитных организациях составит 1 266,7 млн.руб.

11. Законопроектом предлагается увеличить верхний предел государственного долга Архангельской области на 659,0 млн.руб. Изменения обусловлены увеличением привлекаемых кредитных ресурсов на указанную сумму (кредиты кредитных организаций предлагается сократить на 1 266,7 млн.руб., бюджетные кредиты – увеличить на 1 925,7 млн.руб.). В результате верхний предел государственного долга на 01.01.2015 составит 35 621,5 млн.руб., на 01.01.2016 – 42 815,2 млн.руб., на 01.01.2017 – 50 393,7 млн.руб.

Также на 13,2 млн.руб. предлагается увеличить предельный объем государственного долга Архангельской области на 2014 год, который в результате составит 44 520,3 млн.руб. Указанные изменения соответствуют ограничениям, установленным статьей 107 БК РФ.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области считает необходимым при рассмотрении Законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

А.А. Дементьев