



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: [support@kspao.ru](mailto:support@kspao.ru)

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона  
«О внесении изменений и дополнений в областной закон  
«Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

22 мая 2020 года

В соответствии с п. 7 ст. 25 закона Архангельской области от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее по тексту – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана экспертно-аналитической и контрольной деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2020 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», внесенного на 17-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва (далее по тексту – Законопроект).

1. Законопроектом предлагается изменить основные характеристики областного бюджета на 2019 год:

1.1. Расходы областного бюджета предлагается увеличить на 1 154,9 млн.руб. в результате чего они составят 110 258,0 тыс.руб.

1.2. Дефицит областного бюджета предлагается увеличить также на 1 154,9 тыс.руб. в результате чего он составит 14 186,8 тыс.руб.

2. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования министерству финансов Архангельской области на 1 154,9 млн.руб. в виде резерва средств на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики Архангельской области, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции

Также соответствующее изменение предлагается предусмотреть в п. 2 ст. 14 закона Архангельской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в которой предусматриваются резервирование средств.

Распределение указанных средств будет осуществляться в порядке, установленном Правительством Архангельской области. В связи с чем,

предлагается внести соответствующие изменения в п. 4 ст. 13 областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Дефицит областного бюджета на 2020 год предлагается увеличить за счет увеличения сумм привлечения кредитов кредитных организаций на 1 154,9 млн.руб.

Также в составе источников финансирования дефицита бюджета предлагается в том числе уменьшить объемы привлечения и погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета на 12 917,0 млн.руб., что в соответствии с п. 10 Федерального закона от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» (далее – Закон № 103-ФЗ) обусловлено увеличением срока пользования данным кредитом с 90 до 180 дней. Соответственно количество траншей, предполагаемых к получению в течение года, сократится с 4 до 2.

4. В результате предлагаемых изменений дефицит областного бюджета составит 14 186,8 млн.руб. или его уровень составит 22,3 % от утвержденного годового объема налоговых и неналоговых доходов, а без учета планируемых поступлений средств от продажи акций и иных форм участия в капитале (1 282,5 млн.руб.), снижения остатков средств на счете бюджета (5 877,5 млн.руб.) – 11,0 %.

В соответствии с п. 7 ст. 1 Закона № 103-ФЗ, в 2020 году дефицит бюджета субъекта РФ может превысить ограничения, установленный п. 2 ст. 92.1 БК РФ, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта РФ, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Таким образом, с учетом предлагаемых Законопроектом изменений в расходную часть на 2020 год в части резервирования средств на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики Архангельской области, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции уровень дефицита областного бюджета на 2020 год составит 9,2 %.

Исходя из вышеизложенного, уровень дефицита областного бюджета с учетом предлагаемых изменений соответствует положениям ст. 92.1 БК РФ и условиям соглашений о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетных кредитов и их реструктуризации, то есть не превышает 10 % утвержденного годового объема налоговых и неналоговых доходов.

5. Законопроектом предлагается увеличить верхний предел государственных долговых обязательств Архангельской области на 2020 – 2023 годы на 1 154,9 млн.руб.

В результате верхний предел государственного долга по состоянию на 01.01.2021 предлагается утвердить в сумме 41 307,2 млн.руб. (+2,9 %), на 01.01.2022 – 41 991,2 млн.руб. (+2,8 %), на 01.01.2023 – 41 916,0 млн.руб. (+2,8 %).

Уровень верхнего предела государственного долга с учетом предлагаемых изменений находится в пределах, установленных соглашениями о предоставлении бюджету Архангельской области бюджетных кредитов из федерального бюджета:

– уровень государственных долговых обязательств по отношению к налоговым и неналоговым доходам с учетом предлагаемых изменений составит 64,9 % (в соответствии с соглашениями – не более 73 %);

– уровень государственных долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций по отношению к налоговым и неналоговым доходам с учетом предлагаемых изменений составит 45,2 % (в соответствии с соглашениями – не более 50 %).

6. Следует отметить, что в связи с увеличением предполагаемого заимствования в кредитных организациях и увеличения верхнего предела государственных долговых обязательств Архангельской области, в расходную часть областного бюджета соответствующие изменения расходов на обслуживание государственного внутреннего долга, не предусматриваются. При этом, в составе пояснительной записки к Законопроекту обоснование или какие-либо пояснения в указанной части не приводятся.

7. Предлагается также внести изменения в п. 1 ст. 13 областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в части предоставления права министерству финансов Архангельской области и уполномоченным исполнительным органам государственной власти Архангельской области без внесения изменений в данный закон вносить изменения в сводную бюджетную роспись, по средствам неиспользованных остатков (на 01.01.2020), полученных от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (до 132,3 млн.руб.) и направить их на возврат средств в указанный Фонд.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным принятие Законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов.



А.А. Дементьев