Экспертиза проекта областного закона

«О внесении изменения в статью 3 областного закона «О льготах по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей»

от 17.05.2020 №01-02/851

Контрольно-счетная палата Архангельской области рассмотрела проект областного закона № пз 7/467 «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О льготах по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей» (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульским А.В.

В настоящее время действие закона Архангельской области от 03.04.2015 № 262-15-ОЗ «О льготах по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей» определено до 31 декабря 2020 года включительно.

Представленным законопроектом предлагается продлить действие указанного областного закона до 31 декабря 2023 года включительно, что обусловлено изменениями, внесенными Федеральным законом от 31.07.2020 № 266-ФЗ, которыми применение налоговых ставок в размере 0 % (ст. 2 указанного Федерального закона) продлено до 1 января 2024 года (ранее – до 01.01.2021).

Согласно ст. 56 БК РФ поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога в бюджет субъекта РФ установлено в размере 100 %, т.е. указанный налоговый доход поступает только в областной бюджет, что также закреплено в приложении № 1 к закону Архангельской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Следует отметить, что проектом распоряжения Правительства Архангельской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» также предусматривается продление действия нормы по установлению для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, налоговой ставки 0 % по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения.

В настоящее время, действующим законом Архангельской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 188-13-ОЗ поступление указанного вида налогового дохода в областной бюджет на 2020 год предусмотрено в размере 3 802,1 млн.руб., на 2021 год – 4 647,8 млн.руб., на 2022 год – 4 834,0 млн.руб.

Одновременно с этим, на 19 сессию областного Собрания депутатов представлен проект закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (№ пз 7/464), согласно которому предлагается с 2021 года передать местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области норматив отчисления в размере 15 % от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В результате выпадающие доходы консолидированного бюджета Архангельской области (не только областного бюджета, как указано в материалах к законопроекту) с 2021 года составят 18,0 млн.руб. ежегодно до 2023 года.

В соответствии со статьями 61.1 и 61.2 БК РФ зачисление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения в размере 100 %, предусмотрено только в бюджеты муниципальных районов и городских округов.

*Справочно:* в бюджеты муниципальных образований поступление указанного вида налога за последние 3 года характеризуется следующими показателями:

* 2018 год – 33,4 млн.руб., в т.ч. в наибольшее поступление в бюджет МО «Город Архангельск» - 20,2 млн.руб.;
* 2019 год – 41,5 млн.руб., в т.ч. в МО «Город Архангельск» - 26,9 млн.руб.;
* по состоянию на 01.09.2020 в местных бюджетах на 2020 год утверждено – 30,8 млн.руб., на 01.09.2020 поступило 11,8 млн.руб., в т.ч. в МО «Город Архангельск» - 7,1 млн.руб. (план года – 25,1 млн.руб.).

По результатам рассмотрения законопроекта контрольно-счетная палата полагает возможным его принятие Архангельским областным Собранием депутатов, учитывая в том числе необходимость поддержки малого предпринимательства.