Экспертиза проекта областного закона

проекта постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в постановление правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года № 547-пп»

от 15.05.2020 №01-02/484

В целом внесенные изменения направлены на уточнение порядка реализации программы и необходимость принятия мер, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ограничительных и превентивных мер, направленных на предупреждение завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019).

В тоже время, ряд вносимых изменений, по мнению контрольно-счетной палаты Архангельской области, влечет необходимость их подробного изложения.

Так, в соответствии с пунктом 2 проекта постановления в пункт 5 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям в рамках государственной программы Архангельской области "Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области", утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 года № 547-пп (далее - Порядок), вносится изменение в части определения целей предоставления субсидии.

В том числе, согласно подпункта 1 пункта 5 Порядка субсидия предоставляется некоммерческой организации в целях, указанных в пункте 1 настоящего Порядка, в том числе на оплату труда административно-управленческого аппарата и сотрудников некоммерческой организации, осуществляющих деятельность некоммерческой организации в целях, указанных в подпункте 1, подпунктах "а" - "в", "е" и "ж" подпункта 2, подпункте 3 пункта 1 Порядка.

Таким образом, формулировка проекта постановления устанавливает выплату субсидии на оплату труда в зависимости от участия сотрудника в конкретном мероприятии, указанном в п.1 Порядка.

При этом, Порядок не содержит критериев определения участия сотрудника в исполнении конкретного мероприятия, не содержит размеров или ограничений по выплате средств субсидии на оплату труда за участие сотрудников в такой деятельности организации, что приводит к неэффективному администрированию государственной программы, а также относится к коррупционным рискам поскольку допускает выплату бюджетных средств исходя из субъективного фактора - оценки участия в мероприятии сотрудника организации его руководителем, а не на основании нормативов, установленных правовым актом.

Кроме того, в подпункте 2 пункта 5 Порядка определена возможность предоставления субсидии на оплату командировочных расходов. Однако в Порядке отсутствует привязка такого вида расходов к мероприятиям, предусмотренным п.1 Порядка, аналогичная выплате субсидий на оплату труда сотрудников некоммерческих организаций.

Поскольку данный вид расходов организации предполагает участие сотрудника в выполнении конкретного мероприятия, выплата субсидии по данному виду расходов также должна быть поставлена в зависимость от направления этих расходов на выполнения мероприятий, предусмотренных Порядком.

На основании изложенного, в целях обеспечения эффективности и обоснованности расходования средств бюджета Архангельской области контрольно-счетная палата Архангельской области полагает необходимым учесть настоящее заключение.