ДОКЛАД

председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области

А.А. Дементьева на «круглом столе» по теме «О ситуации с кредиторской задолженностью в муниципальных образованиях Архангельской области», состоявшемся 24 октября 2017 года

Контрольно-счетная палата Архангельской области в рамках полномочий по контролю за исполнением бюджета Архангельской области на протяжении длительного периода осуществляет мониторинг состояния кредиторской задолженности консолидированного бюджета Архангельской области.

В своих заключениях контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание на сложившуюся негативную ситуацию с состоянием кредиторской задолженности муниципальных образований Архангельской области:

1. В заключении по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2015 год отмечался рост общего объема просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Архангельской области на 77,7 млн.руб. или на 62,2%.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369), общий объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Архангельской области по состоянию на 01.01.2016 (без учета задолженности бюджетных и автономных учреждений) составил 202,6 млн.руб.

По областному бюджету просроченная кредиторская задолженность на конец 2015 года отсутствовала.

В структуре просроченной кредиторской задолженности преобладали следующие виды задолженности:

* по коммунальным услугам в сумме 24,5 млн.руб. и ее рост за год составил 9,9 млн.руб.;
* по работам, услугам по содержанию имущества – 29,9 млн.руб. с ростом на 3,4 млн.руб.;
* по прочим работам, услугам – 26,8 млн.руб. с ростом на 14,6 млн.руб.;
* по приобретению основных средств – 38,4 млн.руб. с ростом на 27,6 млн.руб.;
* по безвозмездным и безвозвратными перечислениями государственным и муниципальным организациям – 23,6 млн.руб. с ростом на 0,6 млн.руб.;
* задолженность по безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций – 10,4 млн.руб. и за год снизилась на 1,6 млн.руб.;
* по прочим расходам в сумме 39,1 млн.руб. и за год увеличилась на 20,1 млн.руб.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности по форме 0503769, просроченная кредиторская задолженность государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений на отчетную дату составила всего 460,8 млн.руб., в том числе задолженность муниципальных учреждений составила 223,3 млн.руб., государственных учреждений Архангельской области – 237,5 млн.руб. (таблица):

Таблица. Просроченная кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений на 01.01.2016, млн.руб.

| **Вид финансового обеспечения** | **Государствен-ные учреждения** | **Муниципаль-ные учреждения** | **Итого** |
| --- | --- | --- | --- |
| субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания | 0,0 | 118,3 | 118,3 |
| субсидии на иные цели | 0,0 | 70,7 | 70,7 |
| средства по обязательному медицинскому страхованию | 129,0 | 0,0 | 129,0 |
| собственные доходы учреждения | 108,5 | 34,3 | 142,8 |
| Всего | 237,5 | 223,3 | 460,8 |

Наибольшая просроченная кредиторская задолженность в муниципальных бюджетных и автономных учреждениях характеризовалась следующими показателями по видам финансового обеспечения:

1. Субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания: расчеты по коммунальным услугам – 45,4 млн.руб., из них наибольшая в МО «Устьянский район» - 12,8 млн.руб., МО «Коношский район» - 5,0 млн.руб. и МО «Ленский район» - 4,7 млн.руб.;

2. Субсидии на иные цели: расчеты по прочим расходам – 61,7 млн.руб. (МО «Город Архангельск»);

3. Собственные доходы учреждения: расчеты по коммунальным услугам – 13,3 млн.руб., из них в МО «Котласский район» - 12,5 млн.руб.

Среди муниципальных образований наибольший объем просроченной кредиторской задолженности сложился в МО «Город Архангельск» - 62,6 млн.руб., МО «Котласский муниципальный район» и МО «Устьянский муниципальный район» - по 30,3 млн.руб. и 30,6 млн.руб. соответственно, а МО «Вельский муниципальный район» - 26,5 млн.руб.

1. В заключении по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2016 год отмечался рост общего объема просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Архангельской области на 159,9 млн.руб. или на 77,4%.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369), общий объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Архангельской области по состоянию на 01.01.2017 (без учета задолженности бюджетных и автономных учреждений) составил 366,4 млн.руб. Указанная сумма является задолженностью бюджетов муниципальных образований Архангельской области.

По областному бюджету просроченная кредиторская задолженность как на начало, так и на конец 2016 года отсутствует.

Отмечалось, что просроченная кредиторская задолженность муниципальных бюджетов ежегодно значительно увеличивается. Так за 2015 год она увеличилась на 77,7 млн.руб. или на 62,2 %, за 2014 год – на 25,5 млн.руб. или на 25,8 %.

В структуре просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 преобладают следующие виды задолженности местных бюджетов:

а). По коммунальным услугам в сумме 23,8 млн.руб. и ее снижение за год составило 0,7 млн.руб., из них наибольшая задолженность сложилась в следующих бюджетах:

* МО «Вельский район» - 6,2 млн.руб. и за год увеличилась на 0,9 млн.руб.;
* МО «Котласский район» - 4,6 млн.руб., со снижением на 0,5 млн.руб.

б). По работам, услугам по содержанию имущества – 55,0 млн.руб., с ростом на 24,8 млн.руб. (в 1,8 раза), из нее наибольшая:

* МО «Коношский район» - 13,2 млн.руб., с ростом на 10,2 млн.руб. (в 4,4 раза);
* МО «Плесецкий район» - 14,4 млн.руб., с ростом на 13,1 млн.руб. (в 11,1 раза);

в). По прочим работам, услугам – 23,2 млн.руб. со снижением на 3,5 млн.руб., из нее наибольшая:

* МО «Вельский район» - 6,8 млн.руб., за год не изменилась;
* МО «Плесецкий район» - 5,6 млн.руб., увеличилась на 3,7 млн.руб. (в 2,9 раза).

г). По приобретению основных средств – 88,6 млн.руб. с ростом на 50,1 млн.руб. или в 2,3 раза, из нее наибольшая:

* МО «Вельский район» - 12,7 млн.руб. и за год выросла на 12,1 млн.руб. или в 20,9 раз;
* МО «Каргопольский район» - 44,1 млн.руб., с ростом за год на 43,4 млн.руб. или в 62,5 раза;
* МО «Мирный» - 27,2 млн.руб., с ростом на 4,8 млн.руб. или на 21,5 %.

д). Задолженность по безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций – 30,1 млн.руб. и за год увеличилась на 19,7 млн.руб. или в 2,9 раза. Наибольшая сложилась в МО «Новодвинск» - 20,1 млн.руб., рост за год в указанной сумме.

е). По прочим расходам в сумме 120,9 млн.руб. и за год увеличилась на 81,8 млн.руб. или в 3,1 раза, из нее наибольшая:

* МО «Котласский район» - 44,6 млн.руб., с ростом на 28,5 млн.руб. или в 2,8 раза;
* МО «Плесецкий район» - 62,7 млн.руб., с ростом на 43,8 млн.руб. или в 3,3 раза;
* МО «Город Архангельск» - 9,0 млн.руб., с ростом в указанной сумме.

Просроченная дебиторская задолженность консолидированного бюджета Архангельской области на 01.01.2017 года (без учета задолженности бюджетных и автономных учреждений) согласно отчету по ф. 0503369 составила в общей сумме 918,2 млн.руб. или увеличилась на 120,5 млн.руб. или на 15,0 %. Из общей суммы просроченной дебиторской задолженности задолженность областного бюджета составляет 83,7 млн.руб. и за год увеличилась на 3,4 млн.руб.

По счетам бюджетного учета просроченная дебиторская задолженность в консолидированном бюджете характеризуется следующими показателями:

а). «Расчеты по доходам» - 824,5 млн.руб. и за 2016 год она увеличилась на 133,2 млн.руб. или на 19,3 %, из нее:

* задолженность по налоговым доходам – 158,1 млн.руб. и рост за год составил в указанной сумме. Данная задолженность сложилась у бюджета МО «Город Архангельск»;
* задолженность по доходам от собственности – 599,6 млн.руб. с ростом за год на 8,4 млн.руб., из нее наибольшая в МО «Город Архангельск» - 433,3 млн.руб. со снижением на 3,5 млн.руб.; МО «Котлас» - 29,9 млн.руб. и уменьшилась на 4,6 млн.руб.; МО «Мирный» - 17,1 млн.руб. с ростом на 4,6 млн.руб.; областной бюджет – 78,5 млн.руб. с ростом на 2,6 млн.руб.;
* задолженность по суммам принудительного изъятия – 55,6 млн.руб. и за год сократилась на 29,1 млн.руб., из нее наибольшая в МО «Город Архангельск» - 48,4 млн.руб. с уменьшением на 35,9 млн.руб.; МО «Устьянский район» - 6,8 млн.руб. с ростом в указанной сумме; областной бюджет – 0,3 млн.руб. со снижением на 0,1 млн.руб.;

Просроченная дебиторская задолженность консолидированного бюджета по доходам на 01.01.2017 превышала просроченную кредиторскую задолженность на начало года на 458,1 млн.руб. или в 2,3 раза (824,5/366,4), что свидетельствовало о недостаточно эффективной работе с дебиторами.

б). Расчеты по выданным авансам - 91,6 млн.руб., с ростом за год на 53,6 млн.руб. или в 2,4 раза, из нее:

* авансы по прочим работам, услугам – 18,3 млн.руб. и за год в целом не изменилась, из нее наибольшая сложилась в МО «Город Архангельск» - 17,1 млн.руб., которая за год снизилась на 3,5 млн.руб.
* авансы по приобретению основных средств – 62,1 млн.руб., с ростом на 54,3 млн.руб. или в 8 раз, из нее наибольшая в МО «Мирный» - 51,1 млн.руб., с ростом на 50,0 млн.руб.; областной бюджет – 3,4 млн.руб. и за год не изменилась.

1. В заключении по экспертизе и анализу исполнения консолидированного бюджета Архангельской области и областного бюджета за 1 полугодие 2017 года отмечен рост кредиторской задолженности местных бюджетов в 1,7 раза.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369), общий объем кредиторской задолженности консолидированного бюджета Архангельской области (без учета задолженности бюджетных и автономных учреждений) на 01.07.2017 составил 9 222,9 млн.руб. и за отчетный период указанная задолженность увеличилась в 2,2 раза или на 4 938,4 млн.руб.

Из указанной выше суммы кредиторская задолженность в местных бюджетах на конец отчетного периода составила 1 991,5 млн.руб. и за 6 месяцев она увеличилась в 1,7 раза или на 852,6 млн.руб.

Согласно обозначенным выше отчету «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503369), общий объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Архангельской области по состоянию на 01.07.2017 (без учета задолженности бюджетных и автономных учреждений) составил 384,9 млн.руб. Основную сумму составляет задолженность бюджетов муниципальных образований Архангельской области – 384,4 млн.руб. За отчетный период объем просроченных обязательств бюджетов увеличился на 18,5 млн.руб. млн.руб. или на 5,0 %.

Удельный вес просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета по ф. 0503369 на 01.07.2017 составил 4,2 % к общей сумме кредиторской задолженности и за отчетный период снизился в 2 раза (с 8,6 % до 4,2 %).

Удельный вес просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов в общей сумме кредиторской задолженности на 01.07.2017 составил 19,3 % и за 6 месяцев 2017 года он снизился на 12,9 процентных пунктов.

Наибольший удельный вес просроченной кредиторской задолженности (более 60,0 % в общей сумме кредиторской задолженности) на 01.07.2017 сложился в следующих муниципальных образованиях (с учетом поселений):

* Каргопольский муниципальный район - 76,2 % с ростом на 29,8 процентных пунктов;
* Котласский муниципальный район - 67,8 % (снижение на 26,0 процентных пунктов);
* Плесецкий муниципальный район - 78,3 % с ростом на 19,5 процентных пунктов.

В составе просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.07.2017 преобладают следующие виды задолженности местных бюджетов:

а). По коммунальным услугам в сумме 31,0 млн.руб. и ее рост за 6 месяцев составил 7,3 млн.руб., из них наибольшая задолженность сложилась в следующих бюджетах:

* МО «Вельский муниципальный район» - 7,4 млн.руб. с ростом на 1,2 млн.руб.;
* МО «Котласский муниципальный район» - 5,6 млн.руб., с ростом на 0,9 млн.руб.
* МО «Мезенский муниципальный район» - 3,9 млн.руб., с ростом на 2,0 млн.руб.

б). По работам, услугам по содержанию имущества – 67,8 млн.руб., с ростом на 12,8 млн.руб. (в 1,2 раза), из нее наибольшая:

* МО «Коношский муниципальный район» - 11,6 млн.руб. (снижение на 1,7 млн.руб.);
* МО «Плесецкий муниципальный район» - 17,5 млн.руб., с ростом на 3,2 млн.руб.;
* МО «Мирный» - 6,6 млн.руб., с ростом на 5,5 млн.руб.

в). По приобретению основных средств – 85,5 млн.руб., снизилась на 3,1 млн.руб., из нее наибольшая:

* МО «Вельский муниципальный район» - 8,7 млн.руб. и снизилась на 4,0 млн.руб.;
* МО «Каргопольский муниципальный район» - 43,8 млн.руб. и снизилась на 0,3 млн.руб.;
* МО «Мирный» - 25,4 млн.руб. и снизилась на 1,7 млн.руб.;

г). Задолженность по безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций – 27,2 млн.руб. и за 6 месяцев снизилась на 2,8 млн.руб. Наибольшая сложилась в МО «Новодвинск» - 19,1 млн.руб. и за отчетный период снизилась на 1,0 млн.руб.

д). По прочим расходам в сумме 122,9 млн.руб. и за 6 месяцев увеличилась на 2,0 млн.руб., из нее наибольшая:

* МО «Котласский муниципальный район» - 42,5 млн.руб. и снизилась на 2,1 млн.руб.;
* МО «Плесецкий муниципальный район» - 62,9 млн.руб., с ростом на 0,2 млн.руб.;
* МО «Город Архангельск» - 14,2 млн.руб., с ростом на 5,2 млн.руб.

Предлагаем в проект рекомендаций «круглого стола» «О ситуации с кредиторской задолженностью в муниципальных образованиях Архангельской области» включить следующие рекомендации:

*Главам муниципальных образований*

1. В целях минимизации объемов просроченной кредиторской задолженности осуществлять оперативный контроль (мониторинг) за состоянием текущей и просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований, а также провести инвентаризацию просроченной кредиторской задолженности с целью выявления безнадежной кредиторской задолженности, подлежащей списанию.
2. Провести инвентаризацию договоров аренды земельных участков и имущества, находящихся в муниципальной собственности на предмет выявления недействующих договоров, подлежащих расторжению или перезаключению.
3. Организовать ежеквартальную инвентаризацию дебиторской задолженности, в том числе по авансовым платежам.
4. Рассмотреть возможность включения положений в муниципальные правовые акты о запрете авансирования стоимости товаров, работ, услуг, предусмотренных в муниципальных контрактах, в случае, если срок их поставки, выполнения или оказания превышает 30 дней со дня заключения контракта.
5. Обеспечить направление бюджетных средств, сэкономленных по результатам процедур размещения заказа для муниципальных нужд, на погашение просроченной кредиторской задолженности.
6. Принимать своевременные меры по взысканию в бюджет муниципального образования подлежащие взысканию (возврату) бюджетные средства, выявленные в ходе проведения проверок органами внутреннего и внешнего финансового контроля.

*Правительству Архангельской области*

1. Осуществлять мониторинг просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований Архангельской области.
2. Разработать план мероприятий по сокращению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Архангельской области.