**Доклад председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области А.А. Дементьева о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2018 год на седьмой сессии областного Собрания депутатов седьмого созыва (24 апреля 2019 года)**

Уважаемая Екатерина Владимировна! Уважаемые депутаты!

Представляю годовой Отчет за 2018 год. Этому составу областного Собрания мы представляем свой отчет впервые, поэтому в докладе я остановлюсь не только на статистике, цифрах, динамике, но и приведу итоги отдельных мероприятий, что позволит лучше понять предмет нашей деятельности, полномочий, типологию выявляемых нарушений. А также сориентироваться, в каких вопросах мы можем являться инстанцией для ваших обращений.

Итак, в целом План контрольно-счетной палаты выполнен. Проведено 63 мероприятия, которыми были охвачены 136 объектов. Количественная динамика по сравнению с предыдущим периодом с увеличением.

Общая сумма выявленных нарушений составила 8,1 млрд.руб. - это с ростом против уровня 2017 на 1,5 млрд. рублей. В сравнении с 2016 годом идет снижение на 1,1 млрд. руб.

Из общего объема -76,2 % это нарушения при формировании и исполнении бюджетов, нарушения бухгалтерского учета.

Данные суммы нарушений и замечаний были выявлены в ходе экспертно-аналитических мероприятий, т.е. их устранение направлено на повышение эффективности работы, на недопущение возможных экономических и финансовых рисков. Таким образом, они не классифицируются как ущерб.

Необходимо отметить, что существенная часть замечаний по итогам проведения экспертиз исправляются при проработке их с минфином, а также при прохождении законопроектов через инстанции областного Собрания, в т.ч. профильного комитета по бюджету.

Это является достаточно эффективным способом сокращения объемов потенциальных нарушений законодательства и повышения качества управления.

Это серьезная постоянная работа, которую мы проводим совместно с коллегами из Правительства, депутатским корпусом. Спасибо за взаимодействие, коллеги.

Основная нагрузка, имею в виду по временным и трудозатратам, традиционно связана с проведением контрольных мероприятий и реализацией их итогов.

По результатам рассмотрения материалов проверок было внесено 62 представления и 5 уведомлений, 25 материалов направлено в правоохранительные органы. Возбуждено 3 уголовных дела.

Из общей суммы выявленных нарушений нецелевое использование средств составило 49,9 млн. рублей, сумма ущерба, которая подлежит к возврату в бюджет - 208,5 млн. рублей.

В целях возмещения причиненного ущерба контрольно-счетная палата приняла участие в 132 судебных заседаниях по 40 делам. По завершенным 2018 году судам подлежит возврату в областной бюджет 98,0 млн. рублей, по остальным - рассмотрение перенесено на 2019 год.

Возбуждено 37 дел об административных правонарушениях, оплачено штрафов на сумму 202,2 тыс. рублей.

С учетом, что на главных распорядителей бюджетных средств отнесено обеспечение результативности и эффективности, информация по проверкам приведена в разрезе министерств и ведомств.

1. Министерство здравоохранения Архангельской области

1.1. ГБУЗ АО «*Няндомская ЦРБ»* - установлено превышение сроков ожидания от нормативных по различным видам медицинской помощи:

- длительность ожидания диагностических процедур - эхограмм, ФГДС, УЗИ – максимальный срок ожидания составил 64 дней (нормативный срок− 14 дней);

- за 4 квартал 2017 года установлено 14 случаев нарушения сроков госпитализации в стационар, ожидание составило от 32 до 83 дней (нормативный срок - 30 дней).

1.2. *«Архангельская городская клиническая больница № 4»*

При проверке расходов на оплату труда:

-произведены выплаты за увеличение объема работ работникам в сумме 6 126,6 тыс.руб. не обоснованно, без подтверждения фактического увеличения объема работ;

-в отсутствие оснований произведено премирования за интенсивность и высокие результаты работы на общую сумму 176,2 тыс.руб.;

-при невыполнении нормативной нагрузки произведены выплаты компенсационного характера в части увеличения объема работ на общую сумму 764,9 тыс.руб.;

В ходе проверки установлено, что медицинский персонал оказывал платные медицинские услуги в платном отделении в основное рабочее время, отведенное для оказания медицинских услуг по терр./программе госгарантий.

По результатам проверки направлено представление, информация в адрес УФАС по Архангельской области, трудовую инспекцию, обращение в прокуратуру Архангельской области.

1.3*. «Архангельский клинический кожно-венерологический диспансер»*

Установлено, что показатели отчетности о выполнении гос./задания на 2015 год по ряду направлений были значительно завышены.

По требованию контрольно-счетной палаты на 31.12.2018 года возвращено в областной бюджет 7,0 млн. рублей из 9,8 млн.руб. По возврату остальных средств учреждением предоставлен график погашения до июля 2019 года.

По результатам проверки направлено представление, материалы направлены в РУ ФСБ России по Архангельской области.

2. Министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области

*2.1. Проверка использования средств на реализацию государственной программы «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 - 2022 годы)», объект -МО «Город Котлас».*

По результатам проверки установлен факт нецелевого использования средств областного бюджета на сумму 138,1 тыс.руб., выявлены нарушения положений № 44-ФЗ, прочие нарушения.

Министерства финансов области на основании уведомления КСП АО от 26.12.2018 г. сокращено предоставление субсидии бюджету МО «Котлас» в сумме 138,1 тыс.руб.

По обращению КСП АО УФАС по Архангельской области начальнику Управления муниципального образования назначено наказание в виде административного штрафа в размере 30 000 руб.

Постановлением мирового судьи Управление также признано виновным, назначен штраф.

2.2. *Проведена проверка реализации мероприятий в рамках адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда».*

В ходе проверкиустановлено, что администрацией *МО «Коношское»* при реализации мероприятий четвёртого этапа Программы переселения была необоснованно завышена потребность на39 квартирплощадью1 650 кв.м.на сумму53,7 млн. рублей, также выявлены иные многочисленные нарушения действующего законодательства.

В адрес главы МО вынесено представление, информация о выявленных нарушениях направлена в прокуратуру Архангельской области.

В адрес министра ТЭКиЖКХ и министра строительства и архитектуры также вынесены представления с требованием возврата МО «Коношское» в областной бюджет средств в размере 53,7 млн. руб.

В реализацию условий соглашений, 24.04.2018 произведен возврат средств финансовой поддержки в Фонд содействия развития ЖКХ в размере 53,7 млн.руб.

2.3.За 2018 год проведены проверки в 10-ти муниципальных образованиях области в части расходование средств в рамках Программы переселения.

Проверками установлены многочисленные нарушения бюджетного и иного законодательства, из них:

1) вселения граждан в жилые помещения и регистрацию в них после признания таких квартир непригодными для проживания с целью дальнейшего возникновения жилищных прав при отсутствии на это оснований.

В результате таких действий допущено нецелевое использование бюджетных средств:

− администрацией МО «Козьминское» в сумме 9,5 млн.руб.

− администрацией МО «Мезенское» в сумме 8,4 млн.руб.

Средства подлежат возврату в областной бюджет.

2) при недостоверном обосновании объема средств, отдельными муниципальными образованиями были получены завышенные объёмы финансирования в связи с превышением расселяемой площади от фактической:

− МО «Урдомское» -на сумму 1,7 млн.руб.;

− МО «Верхнетоемское» - на 0,5 млн.руб.;

− МО «Мезенское» - на 0,2 млн.руб.

В адрес глав муниципальных образований, министерства ТЭК и ЖКХ КСП АО направлены представления с требованием по возврату в областной бюджет на сумму 3,3 млн. рублей, также направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения на общую сумму 24,4 млн.руб.

Материалы проверок направлены в правоохранительные органы.

2.4 В *МО «Онежское»* были выявлены многочисленные нарушения, в том числе в части излишне перечисленных средств в общей сумме 56,6 млн.руб., из них 48 млн.руб. - средства предварительной оплаты, произведенной муниципалитетом по муниципальным контрактам, заключенным в 2014 и 2015 годах и расторгнутым в 2015 - 2016 годах в одностороннем порядке по причине неисполнения последними своих обязательств.

2.5. Для реализации мероприятий Программы переселения между *МО «Малошуйское»* и ООО «Умар» был заключен муниципальный контракт, перечислены бюджетные средства в общем сумме 10,1 млн.руб. В связи с неисполнением обязательств, муниципалитетом в одностороннем порядке в январе 2018 года контракт был расторгнут, передача жилых помещений застройщиком не осуществлена, допущено не целевое использование средств в указанной сумме.

В дальнейшем, администрацией поселения уже за счет средств резервного фонда Правительства области было приобретено 8-мь квартир на сумму 9,9 млн. рублей для обеспечения выполнения мероприятий третьего этапа Программы переселения.

Направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения в отношении МО «Малошуйское» в размере 10,1 млн. рублей.

Материалы переданы в правоохранительные органы.

2.6.По результатам проверки в садоводческом некоммерческом товариществе «Васюки» Приморского муниципального района выявлены нарушения, в т.ч. денежные средства в сумме 4,4 млн.руб. израсходованы СНТ «Васюки» не по целевому назначению.

В целях принятия мер по обеспечению возврата, Приморский муниципальный район обратился в арбитражный суд о взыскании с СНТ «Васюки» вышеуказанной суммы.

3. Министерство агропромышленного комплекса Архангельской области

В рамках проведенных проверок выявлено 47 нарушений бюджетного законодательства на сумму 32,9 млн.руб.

Проверками установлено:

3.1. *Глава К(Ф)Х* *Викторов В.Л*. с целью получения в 2016 году гранта в размере 12,1 млн. рублей предоставил недостоверные документы, субсидия была предоставлена при отсутствии оснований.

Также было зафиксировано, что предоставленный грант не был использован в установленный срок и по назначению, бизнес-проект по развитию семейной животноводческой фермы не реализован.

КСПАО предписано возвратить средства в областной бюджет. По решению арбитражного суда глава К(Ф)Х Викторов обязан обеспечить возврат 12,1 млн.руб. в областной бюджет.

УЭБ и ПК УМВД России по Архангельской области 22.11.2018 года возбуждено уголовное дело по ч. 4. ст. 159 УК РФ по факту хищения средств гранта;

3.2. *Глава К(Ф)Х «Наводово» Витков А.В.* также не соответствовал условиям получения субсидии.

Установлены факты необоснованного расходования денежных средств – фальсифицированное наращивание затрат, завышения расценок на работы, необеспечения условий софинансирования.

По итогам проверки Виткову А.В. предписано возвратить в областной бюджет средств субсидии в размере 2,3 млн.руб.

По решению арбитражного суда глава К(Ф)Х «Наводово» Витков А.В. должен возвратить в областной бюджет 2,3 млн. рублей.

3.3. *ООО «Плесецк Агро»* в 2016 году предоставлена субсидия на приобретение племенных животных всех видов, используемых для разведения в сумме 0,5 млн.руб.

Проверкой были выявлены нарушения, а именно на приобретение одной и той же партии животных было получено две субсидии, выставлены требования по возврату средств бюджета. На дату получения субсидии животные обществом были уже проданы.

По решению арбитражного суда ООО «ПлесецкАгро» должен возвратить в областной бюджет незаконно полученную субсидию.

Материалы направлены в УБЭП, областную прокуратуру.

4. Министерство строительства и архитектуры Архангельской области

4.1. Проведена проверка расходования средств на *строительство школы на 90 мест в д.Погост Вельского района*. Установлены факты нецелевого использования на сумму 10,1 млн.руб. в части приёмки и оплаты фактически не выполненных работ. Применена бюджетная мера принуждения – муниципалитету сокращена субсидия на эквивалентную сумму.

5. Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области

5.1. Проверкой *«Центра помощи совершеннолетним гражданам с ментальными особенностями»* были выявлены завышение данных отчета по выполнению гос./задания, иные нарушения.

По результатам проверки в адрес директора учреждения вынесено представление с требованием возврата средств в сумме 1,4 млн. рублей -исполнено по состоянию на 31.12.2018, возбуждено производство по КОАП по 3 эпизодам.

6. Министерство транспорта Архангельской области

6.1. Совместно с правоохранительными органами проведена проверка расходования средств на ремонт автомобильной дороги Ильинско-Подомское – Вилегодск – Самино и на строительство автодороги Котлас-Коряжма, 0 – 41 км.

По результатам проверки установлены три факта нецелевого использования средств на сумму 1,2 млн. руб. в части приемки и оплаты учреждением фактически не выполненных подрядными организациями работ.

Кроме того, ГКУ «Архангельскавтодор» как заказчиком в ходе реализации мероприятий по строительству автомобильной дороги Котлас-Коряжма допущено неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 2,9 млн. рублей.

В адрес ГКУ «Архангельскавтодор» направлено представление, согласно которому надлежало принять меры к возврату в областной бюджет средств использованных не по целевому назначению в общей сумме 1,2 млн. руб.

26 декабря 2018 года ГКУ «Архангельскавтодор» требования КСПАО были обжалованы в суде, решением Арбитражного суда области учреждению в удовлетворении отказано.

По фактам правонарушений составлены в отношении ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» четыре протокола об административном правонарушении, материалы проверки направлены в правоохранительные органы.

Контрольно-счетной палатой Архангельской области в течение 2018 года составлено 37 протоколов об административных правонарушениях.

Назначено штрафов на сумму 134,5 тыс. рублей, из них должностным лицам на сумму 40 000 рублей.

Всего в течение 2018 года по состоянию на 31.12.2018 года поступило административных штрафов на сумму 202,2 тыс. рублей руб.

К сожалению, именно в такой постановке, к сожалению, вынуждены констатировать, что, как и в предыдущие годы практически все представления и уведомления контрольно-счетной палаты в части обеспечения возврата в областной бюджет по допущенным нарушениям, муниципальными образованиями или иными юридическими лицами оспариваются ими в судебных инстанциях.

В связи с этим, за 2018 год контрольно-счетная палата участвовала в 132 различных судебных заседаниях. По завершенным в 2018 году делам, по решениям суда подлежит возврату в областной бюджет 98,1 млн.руб.

С учетом длительности судебных процедур, некоторые нарушители используют это в собственных интересах, инициируя процедуры банкротства, тем самым уходят от ответственности.

В частности, остается не исполненным в связи с банкротством решение суда по ООО «Соловки Электросбыт» на сумму 19,1 млн.руб. Службой судебных приставов по Няндомскому району 10.05.2017 года в отношении ООО «Соловки Электросбыт» возбуждено исполнительное производство, на сегодня средства бюджет не возвращены и, как понимаете, перспектив по возврату нет.

2018 году продолжена работа Совещательного органа (Общественного совета), который создан в целях повышения эффективности деятельности КСПАО и реализации принципа открытости и гласности.

В связи с избранием нового депутатского корпуса Архангельского областного Собрания депутатов состав Совещательного органа был обновлен.

Продолжена работа в рамках Совета КСО муниципальных образований Архангельской области, в течение отчетного периода осуществлялось взаимодействие, оказывалась правовая, информационная, методическая помощь.

Значимым событием в 2018 году стало проведение Счетной палатой РФ мероприятия «Оценка (анализ) деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области». Счетная палата Российской Федерации отметила результаты работы КСП АО, в частности достигнута хорошая практика палаты по административному производству.

На ежегодной Конференции контрольно-счетных органов муниципальных образований области подведены итоги оценки деятельности муниципальных контрольно-счетных органов. Лучшими признаны контрольно-счетные органы г. Северодвинска, Каргопольского и Приморского муниципальных районов с присвоением дипломов I –III степени.